

## รายงานการประชุม

การจัดทำข้อมูลประเด็นการตรวจราชการประจำเดือนเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ  
กระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมแบบบูรณาการ  
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (ชั้น ๗) อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.

.....

### ผู้มาประชุม

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| ๑. นายดำรงชัย พุ่มสงวน           | ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.      |
| ๒. นางสาวปริญานุช เจริญผล        | ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ สตร.สป.                        |
| ๓. นายวรสิฏฐ์ หล้ามงคล           | ผู้อำนวยการส่วนรับเรื่องร้องเรียนและประสานราชการ สตร.สป. |
| ๔. นายภาสวัฒน์ รอดคำดี           | ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ สตร.สป.            |
| ๕. นางสาวประไพพรรณ พงศ์มาศ       | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ สบจ.สป.           |
| ๖. นายทรงพล วิชัยชัทคะ           | หัวหน้าสำนักงานเลขานุการผู้ตรวจราชการกรม พช.             |
| ๗. นายภูษิต น้อยโสภากุล          | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔                 |
| ๘. นายสุทธิ ศรีสวัสดิ์           | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓                 |
| ๙. นายบุญส่ง ไชยมณี              | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘                 |
| ๑๐. นางสาวฉลัศมา จุลเพชร         | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔                |
| ๑๑. นางอรุณา เพชรกรรพุม          | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๙                 |
| ๑๒. นางภัทระพี แสงหิรัญ          | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๕                |
| ๑๓. นายชูชัย สังเกต              | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ ชรก.สตร.สป.            |
| ๑๔. นางสาวอลิษา โสติดิธินโชติ    | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ส่วนกลาง              |
| ๑๕. นายพิชัย พาศรี               | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ส่วนกลาง              |
| ๑๖. นายอนุชิต เดชะสุรวานิชย์     | นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ ชรก.สตร.สป.                  |
| ๑๗. นายเอกยุทธ จักสี             | หัวหน้าฝ่ายสนับสนุนการตรวจราชการ สธ.                     |
| ๑๘. นายวีรัส ประเศรษโฐ           | รองหัวหน้าสำนักงาน ศพส.มท.                               |
| ๑๙. นางชลัยรัตน์ ทรัพย์ประชา     | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.                |
| ๒๐. นายอำนาจ สุดสวาท             | นักวิชาการพัฒนาชุมชน ปฏิบัติการ กรมการพัฒนาชุมชน         |
| ๒๑. นายพีระพลธ์ สำเภา            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.                |
| ๒๒. นางสาวกาญจนา โนรี            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สนผ.สป.                |
| ๒๓. นางสาวจินดานันท์ หมุ่มพยัคฆ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.                |
| ๒๔. นางสาวพิรุภา รอดเผือก        | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สบจ.สป.                |
| ๒๕. นางสาวอินทิรา มินช่าง        | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ สนผ.สป.              |
| ๒๖. นายกฤษฎา กัลยาณะธรรม         | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ สตร.สป.              |

๒๗.	นางฉันทนา สมประสงค์	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ กรมโยธาธิการและผังเมือง
๒๘.	นางสาวพรทิพย์ ฉิมเฉลิม	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ กรมโยธาธิการและผังเมือง
๒๙.	นายธนพจน์ บุตรศิริ	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ กรมการปกครอง
๓๐.	นายสัมฤทธิ์ อี้มอก	เจ้าพนักงานปกครอง ชำนาญการพิเศษ กรมการปกครอง
๓๑.	นายสมพงษ์ ธิรประกอบกิจ	เจ้าพนักงานปกครอง ชำนาญการ กรมการปกครอง
๓๒.	นางผกาสิทธิ์ ทองสม	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ กรมที่ดิน
๓๓.	นางสาวกัญญชิสสา ธนชิตพิพัฒน์	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ กรมที่ดิน

### เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

นายดำรงชัย พุ่มสงวน ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

**ประธาน** ในการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ผ่านมาได้ดำเนินการประชุมกันมาหลายครั้ง ทำให้การประชุมเตรียมข้อมูลเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการฯ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการกรม จึงขอขอบคุณที่ทุกท่านเข้าร่วมประชุมมาอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

### มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบสรุปข้อสั่งการในที่ประชุมกระทรวง ครั้งที่ ๑/๕๕ (ตามเอกสารแนบ)

### มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องรับรองรายงานการประชุมการจัดทำข้อมูลประเด็นการตรวจราชการประจำเดือน เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมแบบบูรณาการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมการจัดทำข้อมูลประเด็นการตรวจราชการประจำเดือนเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมแบบบูรณาการครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

**ผู้แทนกรมที่ดิน** ขอแก้ไขหน้า ๒ ลำดับที่ ๓๐ นางกัญชิสลา ธนพิชพิพัทธ์ (กรมที่ดิน) ผู้แทนกรมโยธาธิการขอหน้าไขหน้า ๑๑ โดยจะส่งเอกสารมาให้ ขอแก้ไขหน้า ๕ จากรัฐวิสาหกิจชุมชนเป็นและวิสาหกิจชุมชน และขอแก้ไข จากหลายร้อยบาทเป็นสองร้อยล้านบาท หน้า ๑๓ บรรทัดที่ ๒ จาก ๗๓,๕๐๐ แห่ง เป็น ๓,๕๐๐ แห่ง

### มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

/ระเบียบวาระที่ ๔ ...

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

- ประเด็นการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

### ๔.๑ การตรวจติดตามงานประจำที่สำคัญ จำนวน ๔ เรื่อง

๑) การยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในและประเทศเพื่อนบ้าน

๒) โครงการรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ

๓) การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของฝ่ายปกครอง

๔) การตรวจติดตามการบริหารงานแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

### ๔.๒ การตรวจติดตามงานนโยบายของรัฐบาล/กระทรวง จำนวน ๒ เรื่อง

๑) การป้องกันและแก้ไขยาเสพติดตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด

๒) การเตรียมการป้องกันอุทกภัยก่อนฤดูฝนที่จะมาถึง

### ๔.๓ การตรวจติดตามเพื่อแนะนำเตรียมการงานที่สำคัญล่วงหน้า จำนวน ๑ เรื่อง

- การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

**ประธาน** เนื่องจากผู้แทนส.ส.ป. มีภารกิจเร่งด่วนรออยู่จึงต้องชี้แจงเรื่องการติดตามการบริหารงานแผนพัฒนาจังหวัดก่อน

### ๔) การติดตามการบริหารงานแผนพัฒนาจังหวัด

**ผู้แทนส.ส.ป.** สำหรับประเด็นนี้ในปีงบประมาณยังไม่ได้ลงไปในพื้นที่ในประเด็นการตรวจปี๕๕ ยังไม่มีประเด็นให้สำหรับแผนฯ ปี ๕๔ ได้ให้รายละเอียดกับสำนักตรวจฯ ไปเมื่อครั้งที่แล้ว สำหรับแผนฯ ปี๕๖ จังหวัดเพิ่งส่งแผนยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาของอนุกรรมการเพราะฉะนั้นในเดือนมีนาคมไม่ทราบจะมีประเด็นออกไปให้ท่านผู้ตรวจไปตรวจหรือไม่

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** การตรวจฯตาม มาตรา ๓๔ เป็นการตรวจร่วมกับ ส.ป.น. โดยเป็นตัวชี้วัดร่วม Join KPI ที่ผู้ตรวจต้องไปตรวจและให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายกับข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่กับหน่วยรับตรวจ ขณะนี้ใกล้เวลาที่จะต้องจัดทำรายงานครั้งที่ ๑ กรณีประเด็นที่ ผต.มท.ได้ให้ข้อเสนอแนะกับ กนจ. ไปในปีที่แล้วปี๕๓ เช่นเรื่องห่วงระยะเวลาปฏิทินการปฏิบัติงานการจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนท้องถิ่น แผนอำเภอ และแผนจังหวัด ซึ่งได้เสนอกนจ. แล้วให้พิจารณาเรื่องนี้ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะไปแล้วยังคงมีปัญหาอีกหรือไม่ อย่างไร ซึ่งเรื่องนี้จะให้ติดตามต่อจะได้หรือไม่ ทั้งในเรื่องห่วงระยะเวลา และความเชื่อมโยงแผน

**ผู้แทนส.ส.ป.** ถ้าจะตรวจความเชื่อมโยงแผนปี ๕๖ กระบวนการจัดทำผ่านไปแล้วจะไปตรวจกระบวนการ ก็จะมองไม่เห็นวันเสียแต่จังหวัดจะเสนอตัวกระบวนการให้ทราบ ในเรื่องกระบวนการจัดทำแผนเพราะว่าปฏิทินกำหนดส่งไปแล้วสำหรับปฏิทินมีปัญหาเนื่องจากปฏิทินทำแผนมาสอดคล้องกับการทำแผนงบประมาณแทบจะหลีกเลี่ยงไม่ได้ สำหรับการเชื่อมโยงหรือการบูรณาการแผนในพื้นที่ มี ๔ กรมคือ กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง และสำนักงานปลัดกระทรวง ตัวเชื่อมโยงแผนคือคู่มือแต่ใช้ในเชิงปฏิบัติค่อนข้างยาก ในปีนี้จะ จัดทำใหม่ ให้คู่มือและให้ผู้ปฏิบัติใช้และส่วนท้องถิ่นนำไปปรับคือการปรับในการวางแผนของกรมเอง เมื่อก่อน ๓ ปี ซึ่งขณะนี้ให้ทำ ๔ ปี ในปฏิทินของกรม สด. ในทางปฏิบัติจริงๆก็ไม่มีปัญหาอะไรท้องถิ่นจะทำคำขอในปีต่อไปซึ่งทำหลังจากที่จังหวัดทำไปแล้วเพราะจะทำในช่วงมิถุนายน - สิงหาคม สำหรับในเรื่องของแผนชุมชนหรือแผนหมู่บ้านก็ติดอนนี้ก็ไปให้ความสำคัญกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ในพื้นที่ถ้าจะตรวจให้ตรวจแผนชุมชน/หมู่บ้านว่า กม. ซึ่งเป็นกลไกที่กรมปกครอง

/ผลักตันอยู่...

ผลักดันอยู่ทำในกระบวนการนี้หรือเปล่า แผนท้องถิ่นจะต้องนำแผนชุมชน/หมู่บ้าน มาเป็นพื้นฐานในการจัดทำแผนของท้องถิ่นเพราะจะไปร่วมกันทำประชาคมในพื้นที่ในเรื่องแผนชุมชน/หมู่บ้าน ตอนนี้ท่านปลัดเองให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ เน้นความเข้มแข็งของชุมชน/หมู่บ้าน ซึ่งเป็นโครงการที่ท่านไปทำกับ สกว. ซึ่งจะทำทุกจังหวัดในพื้นที่ เดิม สกว. ทำวิจัยอยู่ ๑๗ จังหวัด ท่านปลัดก็ไปเติมเต็ม ๗๖ จังหวัด จะ Kickoff ในวันที่ ๑๘ พร้อมกับที่ สนผ. เชิญท่านผู้ว่าราชการทุกจังหวัดมาทำเรื่องโครงการปกป้องสถาบันจะนำเรื่องของการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนผนวก เข้าไปด้วย ถ้ายังงั้นท่านผู้ตรวจจะเห็นเป็นนโยบายสำคัญหรือไม่ เพราะเป็นนโยบายของท่านปลัด ถ้าเห็นก็จะให้ข้อมูลเบื้องต้นแต่สำหรับเรื่องแผนตอนนี้ไม่มีกระบวนการให้ตรวจเพราะเสร็จสิ้นแล้วก็จบแต่อยู่ที่ว่าท่านทำประเด็นใดก็ให้จังหวัดเป็นคน Present

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** เรื่องนี้เป็นข้อเสนอแนะที่เสนอไปที่ กนจ. เรื่องการทำแผนชุมชนมองในเรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพราะจากการดำเนินการแผนที่ผ่านมาปรากฏว่าขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและเราก็ได้เสนอไปว่าในเรื่องของแผนชุมชนก็อยากจะให้ดำเนินการก็เลยต้องขอทราบรายละเอียดอย่างน้อยก็ดูตรงที่ดีว่าเป็นข้อเสนอแนะที่เราไปติดตามเพื่อสร้างกระบวนการตรงนี้

**ผู้แทนสบจ.สป.** ปัญหาของแผนชุมชนเนื่องจากความต้องการของชุมชนเป็นโครงการเล็ก ปัจจุบันพยายามผลักดันกลไกของอำเภอ อำเภอเป็นตัวกลางที่ดีที่เชื่อมโยงโครงการเล็กๆทั้งหลายเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นโครงการใหม่เพื่อส่งเข้ามาสู่แผนพัฒนาจังหวัดเพราะความต้องการเน้นอยู่ใน พ.ร.ฎ. อยู่แล้ว เรื่องนี้ต้องให้จังหวัด Present ท่านผู้ตรวจเวลาไปออกตรวจ

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** ยังคงมีเรื่องอื่นหรือไม่ที่ยังติดขัดอยู่ เมื่อเสนอไปแล้วก็ยังแก้ปัญหามาไม่ได้อย่างกรณีของสำนักงบประมาณในเรื่องของการดำเนินการสมมติว่าส่วนกลางที่ไปดำเนินการอยู่จังหวัดผลักดันให้ว่าควรจะเป็นส่วนภูมิภาคไม่รู้จะทำได้หรือไม่และในเรื่องของงบประมาณด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว ที่จังหวัดมอบให้สำนักงานการท่องเที่ยวและ กีฬาดำเนินการแต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นราชการส่วนกลางและยังมีโครงสร้างแบ่งความรับผิดชอบเป็นเขต เช่น จังหวัดหนองคาย รับผิดชอบ ๓ จังหวัดได้แก่ หนองคาย นครพนม มุกดาหาร กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนมจะมอบให้สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จังหวัดนครพนม ดำเนินการโครงการท่องเที่ยวไม่ได้เพราะไม่ได้ขึ้นกับผู้ว่าราชการจังหวัดต้องไปขึ้นกับจังหวัดหนองคายเมื่อจัดทำโครงการแล้วมีปัญหาเรื่องงบประมาณ จึงเป็นข้อเสนอแนะต่อ กนจ. ว่าควรจะดำเนินการให้ส่วนราชการกรณีนี้เป็นส่วนภูมิภาค

**ผู้แทนสบจ.สป.** เรื่องท่องเที่ยวมีปัญหามากในปี ๕๔ มีเงินค้างโครงการเยอะมากเพราะโครงการเป็นโครงการใหญ่ๆในเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยว สำหรับโครงสร้างของกระทรวงการท่องเที่ยวเป็นโครงสร้างของเก่าซึ่งจะเปลี่ยนโครงสร้างได้ยากมาก ส่วนเรื่องงบประมาณสำนักงบประมาณก็จ่ายตาม Function แต่ในปี ๕๕ จังหวัดจะปรับเพราะไม่เช่นนั้นจะมีปัญหาเพราะแผนปี ๕๔ เงินค้างมาก เรื่องนี้ได้เสนอ กพร. ซึ่ง กพร. ก็รับทราบทำอย่างไรที่จะต้องปรับตัว โครงสร้างของกระทรวงการท่องเที่ยว เป็นเรื่องที่มีปัญหาค่อนข้างมากเรื่องท่องเที่ยวปี๕๕-๕๖ จังหวัดจะปรับหน่วยพวกนี้ออกหมดเลย

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** ในประเด็นดังกล่าวมีความเชื่อมโยงถึงกัน สมมติว่าในเรื่องท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวจะเป็นเรื่องใหญ่มาก เสร็จแล้วงบประมาณไปตั้งจ่ายให้หน่วยดำเนินการสมมติให้สำนักงานจังหวัดดำเนินการก็จะมีปัญหาและงบ Functionจะโอนข้ามกระทรวงได้อย่างไร หากให้จังหวัดดูแลทั้งหมดให้เป็นราชการส่วนภูมิภาคจะได้หรือไม่

**ผู้แทนสบจ.สป.** มีแนวทางหนึ่งคือทำเป็นหน่วยเบิกแทน ถ้าหน่วยเบิกแทนเงินก็จะไปส่งจ่ายที่หน่วยดำเนินงาน ปัญหาเรื่องการเบิกเงินปัญหาควรเกี่ยวข้องเรื่องนี้สมมติทำที่จังหวัดหนองคาย แต่หน่วยต้องไปเบิกที่เลย (สมมติ) คือความขัดแย้งผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายต้องเป็นคนอนุมัติโครงการเพราะเป็นโครงการของจังหวัดหนองคาย ซึ่งเสนอไปที่ กพร. ดูเรื่องโครงสร้างของการท่องเที่ยวอันนี้อยู่เหนือการควบคุมของเราซึ่งก็เสนอไปให้ทราบปัญหาซึ่งเป็นปัญหาของกระทรวงจริงๆ

/เราไม่สามารถ...

เราไม่สามารถไปแก้ไขปัญหาดังนี้ได้ แต่เรื่องงบประมาณที่ผ่านมาปรับวิธีการก็ใช้ในเรื่องของการเบิกแทนคืออนุมัติแล้วก็ให้หน่วยนั้นเป็นคนเบิกแทนเพราะฉะนั้นมันเสียเวลาทำให้ทางนั้นมอบอำนาจมา

**ผู้แทนสบจ.สป.** แม้กระทั่งของภูมิภาคตามกฎหมายระบุให้สำนักงบประมาณแจ้งงบประมาณที่ลงในพื้นที่จังหวัดยังทำไม่ได้เลยจริงๆงบประมาณ Function จังหวัดหนึ่ง ๔พัน-๕พันล้านที่ลงไปในพื้นที่จังหวัดซึ่งจังหวัดเองได้รับงบประมาณเล็กน้อยมากเพียง ร้อยกว่าล้าน ซึ่งเรื่องนี้พยายามจะทำให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ในปี ๕๕ สำนักงบประมาณพยายามจะทำในเรื่องนี้ให้สำเร็จในเรื่องบูรณาการเรื่องงบประมาณต้องลงเป็นก้อนทั้งของ Function และของจังหวัดต้องเห็นภาพจริงๆว่าบูรณาการได้เรื่องนี้ในปี ๕๖ จะทำให้เห็นยกตัวอย่างในเรื่องการบริหารจัดการน้ำ ถ้าสำเร็จก็จะตามไปด้วยเรื่องถนน ทำทีละเรื่องลำบากมากกับการตรวจบูรณาการเรื่องงบประมาณ Function

**ประธาน** ประเด็นนี้เรื่องการตรวจติดตามการบริหารตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นเรื่องที่สำคัญมากเพราะมีการทำรายงานเสนอ กนจ. ไปแล้วและนโยบายสำคัญของท่านปลัดควรจะต้องเป็นประเด็นการตรวจของท่านผู้ตรวจอยู่ เพราะการทำแผนหมู่บ้าน/แผนชุมชนที่จะพัฒนาต่อไปเป็นแผนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ผมว่าท่านผู้ตรวจออกไปติดตามเรื่องนี้ให้ทางจังหวัด Present ให้ฟังเป็นการกระตุ้นว่าเรื่องนี้มีความจำเป็นมีความสำคัญ

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** สตร.สป. พยายามที่จะหาข้อเสนอแนะเพราะเป็นสิ่งที่หายาก และใกล้จะถึงเวลาที่จะต้องจัดทำรายงานครั้งที่ ๑ แล้วขณะนี้ยังไม่ได้รวบรวมจากจังหวัดเพราะการที่จะเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจะต้องเป็นมาตรฐานต้องสามารถไปปรับแก้ระเบียบแนวทางปฏิบัติเพื่อที่จะต้องใช้ร่วมกันหมดทั่วประเทศ สำหรับข้อเสนอแนะ เชิงพื้นที่ต้องสามารถให้หน่วยรับตรวจดำเนินการได้เลยในพื้นที่ จึงขอเสนอทางผู้แทนว่าให้เสนอเป็นประเด็นแล้วก็ให้จังหวัด Present แล้วจัดทำรายงาน เพื่อมาสังเคราะห์วิเคราะห์กันว่าจะทำอย่างไรเพราะเวลาทำเรื่องข้อเสนอแนะก็จะช่วยกันพิจารณา

## มติที่ประชุม รับทราบ

๑) การยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในและประเทศเพื่อนบ้าน

**ผู้แทนกรมพช.** ในประเด็นดังกล่าวเป็นนโยบายนายกรัฐมนตรี ในปี ๒๕๕๕ มีโครงการสำคัญ คือโครงการส่งเสริมกระบวนการ KBO สู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ ส่งเสริมให้เครือข่ายองค์ความรู้ KBO เป็นศูนย์กลางในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนพัฒนาขีดความสามารถของผู้ผลิตชุมชนสู่การเป็นผู้ประกอบการและก็มีผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการพัฒนาโครงการ KBO กรม พช. ได้ดำเนินการมา ๔-๕ ปีแล้ว ในปี ๕๕ จะมีกิจกรรมย่อยอยู่ ๓ กิจกรรม ๑) พัฒนาศักยภาพเครือข่ายองค์ความรู้ KBO ของจังหวัดประกอบด้วยหลายภาคส่วนทั้งภาครัฐ - เอกชน และภาคประชาชน ผู้รู้ ผู้ทรงคุณวุฒิในเรื่องของการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP คณะกรรมการชุดนี้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้ดูแลซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ก็จะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องของการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP จะยกระดับจาก ๓ ดาว เป็น ๔ ดาว ๕ ดาว ก็อยู่ที่คณะกรรมการชุดนี้จึงให้คณะกรรมการเครือข่าย KBO ของจังหวัดให้มีการประชุมทบทวนเชิงปฏิบัติการทุกจังหวัด จังหวัดละ ๑ รุ่น งบประมาณให้ ๒๓,๐๐๐ บาท ในการประชุม เพื่อจะทำให้คณะกรรมการ KBO มีแผนมีกรอบในการดำเนินงานในการขับเคลื่อนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP กิจกรรมย่อยที่ ๒) คณะกรรมการ KBO ของจังหวัดจะเป็นผู้ดำเนินการคัดเลือกผู้ประกอบการ OTOP ที่ลงทะเบียนในปี ๕๔ จะไม่ซ้ำกับปี ๕๓ เพราะฉะนั้นก็จะเป็นกลุ่ม OTOP ที่เห็นว่ามีแนวโน้มมาตรฐานที่ดีขึ้นของจังหวัดนั้นๆพร้อมที่จะพัฒนาก้าวไปสู่ผู้ประกอบการและผลิตภัณฑ์ OTOP สามารถยกระดับสามารถส่งออกได้ ทั้งนี้ก็จะมีกระบวนการและนำมาพัฒนากลุ่มและแต่ละจังหวัดหลังจากที่ได้

/กลุ่มที่มี...

กลุ่มที่มีแนวโน้มแนวทางที่ดีแต่ละปัจจัยมีสินค้าที่ดีแล้วก็จะจัดประกวด KBO Contest ในระดับจังหวัดจะมีงบประมาณให้กลุ่มละประมาณ ๓,๐๐๐ บาท ทั้งประเทศ ๒,๐๐๐ กลุ่ม กิจกรรมย่อยที่ ๓) เป็นสิ่งที่ทางกรมเองได้รับข้อเสนอแนะจากผู้หลักผู้ใหญ่ ในหลายวงการว่าทำไมดูแลเฉพาะ ๓ ดาวขึ้นไป และที่พอจะไปไหวได้ดูแลบ้างหรือไม่ ในปี ๕๕ กรมฯจัดงบประมาณ ๑-๒ ดาว ที่ถูกทอดทิ้งมาในหลายๆปี พิจารณาคัดเลือกดูว่าเป้าหมายทั้งประเทศประมาณ ๕,๐๐๐ มอบให้จังหวัดพิจารณาเพื่อพัฒนา OTOP ๑-๒ ดาวให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น เป็นประเด็นที่ให้ ๑-๒ ดาวมีช่องทางการตลาดที่จะสามารถขายของได้ก็เริ่มในปี ๕๕ มีเงินให้กลุ่มละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้น KBO สู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญในการพัฒนาการยกระดับสินค้า OTOP ก็จะมีโครงการนี้มีกิจกรรมย่อยที่จะดำเนินทุกจังหวัด เพราะฉะนั้นประเด็นที่จะให้ท่านผู้ตรวจช่วยตรวจเดือนมีนาคมคงจะเป็นเรื่องของการเตรียมการของแต่ละจังหวัดเพราะขณะนี้เม็ดเงิน มี ปัญหาทุกกรม เรื่องของการจัดสรรยังไม่แล้วเสร็จในช่วงเดือนมีนาคมเป็นเพียงเรื่องของการเตรียมการในการทำกิจกรรมทั้ง ๓ แต่ละจังหวัดดำเนินการวางแผนกันไว้อย่างไร กรมได้มีหนังสือสั่งการไปยังจังหวัดต่างๆ เพื่อให้จังหวัดเตรียมความพร้อม ในเรื่องของการยกระดับสินค้า ทางกรมก็มีการทำ MOU กับสถาบันการศึกษาและลงนามกับม.ราชมงคลชัยบุรีมีเครือข่ายอยู่ทั่วประเทศกับการที่จะเข้ามาสนับสนุนให้กับ KBO ของแต่ละจังหวัดในการยกระดับของสินค้า OTOP ในประเด็นของการเพิ่มช่องทางการตลาดทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้านทางกรมวางโครงการไว้หลายโครงการไม่ว่าจะเป็นการจัดงาน OTOP ภูมิภาค การแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP สานสัมพันธ์ ๒ แผ่นดิน มี OTOP Mobile To the Factory Festival ซึ่งหลายๆโครงการเหล่านี้ยังอยู่ในระหว่างการขออนุมัติ ไม่สามารถนำรายละเอียดมาแจ้งที่ประชุมได้หลังจากที่สำนักส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและวิสาหกิจชุมชนได้รับโครงการในการประชุมก็จะได้นำมาเสนอแต่ขอแนะนำเรียนในเรื่องการจัด Events ส่วนใหญ่จะดำเนินการในส่วนกลาง เช่น ในวันที่ ๒๑ - ๒๗ ก.พ. ๒๕๕๕ ประชาสัมพันธ์จะมีการจัด OTOP ที่เมืองทองธานี อาคารชาเลนเจอร์ ๑-๓ เป็นการผนวกร่วมกับศิลปินอาชีพของสมเด็จพระนางเจ้าฯขอเรียนเชิญและให้ที่ประชุมรับทราบ

**ประธาน** ประเด็นนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมีโครงการสำคัญที่เรียกว่า สู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ๓ โครงการใหญ่ขอเอกสารเพื่อให้ผู้ตรวจรับทราบไว้ด้วยเพื่อจะได้ติดตามความพร้อมของจังหวัดต่างๆว่าเป็นอย่างไรบ้าง

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** เรื่องนี้เคยทำมาหลายปีแล้วมาตรฐานการผลิตมักเปลี่ยนไปเรื่อยๆเช่นการกำหนดระดับ ๕ ดาวก็จะเปลี่ยนไปเรื่อยๆเพราะว่าผู้ประกอบการต้องฝึกทำให้สินค้ามีคุณภาพดีจะมุ่งสู่อาเซียนอย่างไร ตัวนี้ต้องคิดไว้ด้วยปีต่อไปต้องไปค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

## มติที่ประชุม รับทราบ

### ๒) โครงการรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ

**ผู้แทนกรมที่ดิน** โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการต่อเนื่องโดยในปีพ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดเป้าหมาย ๑๗ จังหวัด จำนวน ๑๕๐๐ แปลง ได้ดำเนินการตามเป้าหมาย สำหรับปีนี้ได้ทำการคัดเลือกแปลงสาธารณประโยชน์ จากข้อมูลจากจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ ส่งมาเป็นแผนปฏิบัติการในพื้นที่เป้าหมาย ๑๕ จังหวัดจำนวน ๑,๕๐๐ แปลง ขณะนี้ดำเนินการไปแล้วถึง ม.ค. ๒๕๕๕ ได้จำนวน ๒๙๐ แปลง เนื้อที่ ๓๕๖ ไร่ ยังไม่ได้รับรายงานปัญหาอุปสรรคแต่อย่างใด

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** ขอสอบถามว่าในการรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐจะดำเนินการเสร็จเมื่อไรได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ซึ่งดำเนินการล่าช้าประสบปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะเพิ่มมากขึ้น

**ผู้แทนกรมที่ดิน** ในการทำแผนปฏิบัติงานรังวัดได้พิจารณาถึงความสอดคล้องของงบประมาณ บุคลากรรังวัดที่มีอยู่จำกัดและอยู่ที่จังหวัดส่งมาด้วย โดยทำการคัดเลือกพื้นที่ที่สามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่วางไว้

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** กรณีดังกล่าวถ้าเกิดมีข้อพิจารณาข้อกฎหมายหรือมีประเด็นหลายๆอย่างที่เร่งด่วนเรื่องนี้สำคัญมาก เพราะเป็นเรื่องของการบุกรุกที่ดินก็จะขยายไปเรื่อยๆ และจะเกิดมีกรณีมีข้อพิพาทมากขึ้น จะมีข้อเสนอให้รัฐบาลดำเนินการอย่างไรก็ต้องรีบดำเนินการ เพราะเรื่องนี้มีสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะช่วยนำปัญหาทั้งข้อกฎหมายหรือระเบียบต่างๆ ปัจจุบันมี ปัญหาข้อร้องเรียนเป็นจำนวนมากมาถึง สตร.สป. ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕ ได้เสริมกำลังคนกำหนดเป้าหมายไว้ ๑๗ จังหวัด ๑,๕๐๐ แปลงสามารถดำเนินการได้ เป็นไปตามเป้าหมายมีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง กรมที่ดินสามารถดำเนินการ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดหรือไม่ ในประเด็นปัญหาที่พบ สามารถดำเนินการแก้ไขทดแทนพยายามให้เป็นไปตามเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ปีพ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดเป้าหมายใกล้เคียงกับปีพ.ศ. ๒๕๕๕ จึงมีข้อสงสัยดังกล่าว

**ผู้แทนกรมที่ดิน** ในเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาความสอดคล้องบุคลากรช่างรังวัดและองค์ประกอบอื่นๆ ด้วยถ้าหาก ไกลเกลี่ยจากส่วนอื่นมาก็ไม่ได้เพราะยังมีโครงการเร่งรัดออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชนทั่วประเทศและโครงการอื่นๆ

**ประธาน** เรื่องที่ดินมีการร้องเรียนมาเป็นจำนวนมาก เป็นเรื่องที่สำคัญก็ไม่อยากรบกวนท่านผู้ตรวจราชการออกไป ติดตามเรื่องร้องเรียน

**ผู้แทนกรมที่ดิน** ในวาระขอแก้ไขเป็นโครงการรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### ๓) การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของฝ่าย

##### ปกครอง

**ผู้แทนกรมการปกครอง** การป้องกันและตัดไม้ทำลายป่าก็มีการดำเนินการและมีการสั่งการมาโดยตลอดอย่างต่อเนื่อง กระทรวงมหาดไทย กับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะมีการลงนามบันทึกข้อตกลง (MOU) เรื่องความร่วมมือในการตรวจสอบแนวเขตป่าไม้ ซึ่งมีการเหลื่อมล้ำกันมาก มีพื้นที่ทับซ้อนกับที่ดินสาธารณะทับซ้อนกับที่ราชการ เรื่องการป้องกันปราบปรามก็เช่นเดียวกัน มีการประชาสัมพันธ์หนังสือแจ้งจังหวัดและนายอำเภอให้ดำเนินการ จัดตั้งจุดตรวจ การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน บูรณาการกับเจ้าพนักงานป่าไม้ ได้มีการป้องกันและปราบปราม ร่วมกันด้วย สำหรับการปราบปรามก็มีเจ้าหน้าที่ อส. มีทหาร ตำรวจ มาร่วมมือในการปราบปรามทุจริตด้วย ซึ่งผลการปราบปรามในปี ๒๕๕๔ มีการตรวจยึดและจับกุมทั้งหมด ประมาณ ๔,๘๐๐ คดี ได้ผู้ต้องหาประมาณ ๒,๐๐๐ คน ได้ไม้ ของกลางประมาณ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร การตรวจจับโรงงานไม้แปรรูปประมาณ ๙,๐๐๐ กว่าราย สำหรับหน้าที่เข้าควบคุม ของฝ่ายปกครองนั้นเป็นคดีใหญ่และสำคัญ ปี ๕๔ ทั้งหมด ๔,๘๐๐ กว่าคดีเป็นผลงานหลังสุด นอกจากเรื่องของการปราบปรามก็มีการบูรณะฟื้นฟู ซึ่งมีหนังสือสั่งการไปหลายเรื่อง ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องโครงการรักษาดินแดนดำเนินการ ร่วมกับนายอำเภอ ทั้งด้านป้องกันและฟื้นฟูขณะมีการจับกุมเพื่อรักษาป่าไม้ให้คงอยู่ไว้

**ประธาน** ประเด็นนี้เป็นประเด็นสำคัญ เป็นเรื่องที่เป็นปัญหาตลอดมา เมื่อมีการบันทึกข้อตกลงแล้วเสร็จขอสำเนาให้ ฝ่ายเลขานุการ เพื่อให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยในการออกไปตรวจติดตามดูแลในพื้นที่

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** เรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกระแสหลักเนื่องจากปัจจุบันมีการจับผู้กระทำผิดคดีลักลอบตัดไม้ทำลายป่าเป็นจำนวนมาก ในฐานะอำเภอซึ่งปกครองดูแลอยู่ในพื้นที่ มีทั้ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ขอให้ เข้มงวดกวดขัน อย่างไรก็ตามส่วนใหญ่จะพบว่าเป็นคนในพื้นที่เป็นผู้ตัดเสียเอง ก็จะเป็นประเด็นว่านายอำเภอไม่ดูแล ควรมี มาตรการป้องกัน ในเรื่องการขีดแนวป่าให้ชัดเจน เมื่อสมัยก่อนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำข้อมูลว่าเมื่อมาดำรงตำแหน่งมี จำนวนพื้นที่ป่าในจังหวัดเท่าไรต้องรักษาเขตป่าจำนวนเท่าไรมีการถ่ายรูปทำแผนที่ไว้จึงขอให้กรมการปกครองชี้เป้า มาว่าพื้นที่ใดบ้างที่มีการตัดไม้ทำลายป่าอยู่ในขั้นวิกฤติ มีหนังสือสั่งการอย่างไรบ้างได้เน้นย้ำจังหวัดโดยเฉพาะอย่างยิ่ง

/กำนันผู้ใหญ่...

กำหนดผู้ใหญ่บ้านอยู่กับนายอำเภอ อยากจะได้เป้าหมายว่าพื้นที่ไหนต้องดูแลเป็นพิเศษ ผู้ตรวจเพื่อให้ท่านผู้ตรวจได้ทราบ เป็นข้อมูลประกอบการตรวจราชการในเขตนั้นๆด้วย

**ประธาน** พื้นที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะของกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายปกครองไม่ว่าจะเป็นจังหวัด อำเภอ หมู่บ้าน กำหนด ผู้ใหญ่บ้านมีผลมากในการที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ก็ต้องเร่งรัดโดยท่านผู้ตรวจกระทรวงก็คงจะต้องไปเร่งรัด กระตุ้นพื้นที่ให้เห็นถึงความสำคัญกับเรื่องนี้มากยิ่งขึ้นเพราะจะเป็นตัวชี้วัดของนายอำเภอและของท่านผู้ว่าด้วย ปัญหาเหล่านี้ไม่ได้อยู่ที่คนในพื้นที่

**ผอ.ส่วนตรวจ** เรื่องนี้ไปสอดคล้องกับเรื่องภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพราะฉะนั้นจะมีอยู่ ๒ เรื่อง การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ในเวลาเดียวกันการดำเนินการที่จะฟื้นฟูหรือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ได้ดำเนินการให้หมู่บ้านปลูกจิตสำนึกสร้างความตระหนักในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไว้อย่างไรบ้างเพราะเป็นโครงการฟื้นฟูแหล่งต้นน้ำโดยการน้อมนำพระราชดำริมาดำเนินการ ในเขตของอำเภอ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ทางอำเภอต้องดูแลในเรื่องนี้จะควบคู่กันหากมีโครงการใดเร่งด่วนรีบแจ้งเพราะจะให้ ผต.มท.ไปเน้นย้ำ

**มติที่ประชุม** รับทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒ การติดตามงานนโยบายของรัฐบาล

##### ๑) การป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติด

**ผู้แทนสนผ.สป.** ขณะนี้ได้จัดสรรงบประมาณส่งไปยัง ศพส.จ.ทุกจังหวัดแล้วสิ่งที่ได้ดำเนินการในช่วงเดือนที่ผ่านมาคือการจัดตั้งเจ้าหน้าที่ราชการจังหวัด นายอำเภอ ผู้กำกับ สาธารณสุขจังหวัด หัวหน้าสำนักงานศึกษาเขตพื้นที่เน้นระดับประถมก่อน มัธยมบางส่วนก็จะเริ่มด้วยบางครั้ง สมาคม อบต. ผู้ใหญ่บ้านของแต่ละอำเภอมีการลงนาม MOU โดยผู้ว่าราชการจังหวัด กับท่านปลัดกระทรวงมหาดไทย ในเรื่องการติดตามการแก้ไขปัญหายาเสพติดของจังหวัด ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน รวมถึงสถานศึกษา ในโรงงาน มีกลุ่มเสี่ยงต่างๆ มีส่วนราชการอื่นๆ รับผิดชอบ ผู้รับผิดชอบหลักแต่ละอำเภอก็คือฝ่ายปกครอง และฝ่ายตำรวจจะทำหน้าที่ปราบปราม ฝ่ายปกครอง ทำหน้าที่ป้องกัน ฝ่ายสาธารณสุขทำหน้าที่บำบัด ส่วนศึกษาป้องกันในรั้วโรงเรียน ส่วนอุตสาหกรรมก็คือในเรื่องของโรงงานต่างๆ หน้าที่ท่านอีกประเด็นที่อยากจะนำเรียนท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย การตรวจติดตามเรื่องการลงนาม (MOU) ต่อเนื่องตามที่ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดตัวทุกจังหวัดยกเว้นจังหวัดที่ยังไม่มีผู้ว่าราชการจังหวัดก็คือ ตาก ปราจีนบุรี และนครนายก ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รักษาการแทนได้ลงนาม ปลัดกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยเน้นย้ำผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบ ตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และผู้กำกับการสถานีตำรวจ ทุกคนต้องลงนามด้วยตัวเองให้ผู้แทนไม่ได้ ถ้าผู้แทน ให้ลงนามเฉพาะผู้รักษาราชการแทนเท่านั้น เช่น กรณีเจ็บป่วยหรือยังไม่มี ส่วนใหญ่ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนาม MOU กับนายอำเภอแล้ว ประเด็นที่สำคัญก็คือว่าบางจังหวัดเข้าใจว่าลงนามเฉพาะนายอำเภอกับผู้ว่าแต่หนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่ได้ให้ผู้ว่าราชการที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอทุกอำเภอพร้อมกันนำเป้าหมายที่ได้รับจากปส. กระทรวงมหาดไทยไปทำความเข้าใจหน่วยงาน นายอำเภอ ก็เป็นประเด็นที่จะฝากตรวจกล่าวคือ บางจังหวัดทำเฉพาะอำเภอแต่หน่วยงานไม่ทำ บางจังหวัดก็ทำเกินที่สั่งซึ่งก็ดี สาธารณสุขก็ไปทำกับอุตสาหกรรมเพิ่ม ทำกับทหารเพิ่มบางจังหวัดไม่มีทหารก็ไม่มี อีกประเด็นหนึ่งก็คือ จังหวัด-กระทรวงมหาดไทยขอให้จังหวัดที่ลงนามกับปลัดกระทรวงแล้ว ภายใน ๑ วันให้ไปลงนามกับนายอำเภอและผู้กำกับการสถานีตำรวจให้เรียบร้อย บางจังหวัดยังไม่ดำเนินการ บางจังหวัดอยู่ระหว่างดำเนินการ ไม่ครบถ้วนก็จะกลับไปดำเนินการใหม่และที่สำคัญขึ้นตอนที่ ๓ นายอำเภอ

/ต้องลงนาม...



ต้องลงนามร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกท่านแลอบต. เทศบาล ทุกแห่ง นอกจากนั้นไปเพิ่มเติมกำหนดเป้าหมาย เช่นเดียวกับของผู้ว่าเป็นตำบล/หมู่บ้าน การดำเนินการยาเสพติดในระยะต่อไป ช่วงนี้จนถึงกำหนดการแล้วเสร็จจริงๆ เดือนมกราคมแต่เลื่อนมาเป็นเดือนกุมภาพันธ์ ตอนนี้อยู่ในระยะที่ ๒ ตามแผน ๗ แผน ๓ หลัก ๖ เล่ม เป็นแนวทางของ รองนายกเฉลิมฯ มีแนวทางว่าตอนนี้ถึงไหนแล้ว ในระยะแรกคือการจัดทำแผน เช่น MOU มีการนำ MOU ไปปฏิบัติโดย มีการกำหนดเป้าหมายชัดเจน จังหวัดได้รับเป้าหมายอะไร อำเภอก็ลงไปตามเป้าหมายนั้น มีส่วนนโยบายหลัก ๔ ส่วน ๑. ปลัด จัดทำวิทยาลัยลูกผู้ชายได้รับงบ ๓ ล้านบาทจาก ปปส. คือจัดตั้งหมู่บ้าน ๒๕ ตำบล ๒. ของพัฒนาชุมชนจะเน้นเรื่อง กองทุนแม่ กกรมป้องกันก็จะมีบางส่วนมีกรมพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นที่ ๒ กรมการ ปกครองขอให้สำเนาเอกสารบันทึกข้อตกลงที่ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามกับนายอำเภอ หลังจาก ๑๕ วัน เพื่อยืนยันกับ ปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าท่านรับเป้าหมายได้ดำเนินการต่อหรือไม่ ซึ่งหลายจังหวัดก็ยังไม่ได้จัดเข้ามา ๗๕ จังหวัด มี ๒๕ จังหวัด จะที่ดำเนินการ

**ประธาน** เรื่องยาเสพติดเป็นนโยบายสำคัญในการประชุมกระทรวงที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (มท.๑) ได้เน้นย้ำในเรื่องนี้ เพราะการทำข้อตกลงระหว่างกระทรวงกับจังหวัดให้จังหวัดเร่งทำข้อตกลง MOU กับอำเภอและส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ของจังหวัดให้เรียบร้อย ท่านผู้ตรวจคงจะไปเร่งรัดติดตาม กระตุ้นในแต่ละจังหวัดต้องเร่งไปทำ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องลงไปถึงอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน วันที่ประชุมกระทรวงมหาดไทยที่ผ่านมา ปลัดกระทรวง มหาดไทยเร่งรัด MOU ที่จังหวัดยังไม่ส่งให้ขอข้อมูลให้ผู้ตรวจราชการไว้ด้วย

**ผู้แทนสนผ.สป.** ในเรื่องดังกล่าวที่จริงเป็นหน้าที่ของกรมการปกครอง คือการตั้งติดตามว่า แต่ละอำเภอได้จัดตั้งศูนย์ ศพส. อำเภอหรือยัง บางจังหวัดคือมีแต่ป้ายไม่ได้ทำอะไรจริง บางอำเภอก็ไม่มีอะไรเลย ประเด็นสำคัญคือ จังหวัดยังไม่ได้ งบประมาณ งบประมาณเพิ่งจะลงไปถึง อย่างที่ทราบกันดีงบประมาณได้รับเมื่อปลายปี บางอำเภอใช้เงินนอกงบประมาณ ทำไปก่อน (เรื่องการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพร้อมได้รับการตรวจคล้ายๆ บัญชาการร่วมหรือศูนย์ War Room ของอำเภอ)

**ประธาน** ขอย้ำว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญเพราะเป็นนโยบายของกระทรวงและเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ปลัดกระทรวงเน้นย้ำเป็นอย่างยิ่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยต้องไปกระตุ้นการตรวจติดตามของแต่ละจังหวัด ว่าได้จัดทำ MOU หรือยังในพื้นที่ของตนเอง กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกับนายอำเภอ ข้อมูลขอไว้ให้ส่วนตรวจ เพื่อไว้ให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวง

## มติที่ประชุม รับทราบ

### ๒) การเตรียมการป้องกันก่อนอุทกภัย

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ติดตามกิจการเรื่องการเตรียมประชุมให้นายกรัฐมนตรีจะส่ง รายละเอียดมาให้ทีหลัง ๑๓-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

**ประธาน** เรื่องการเตรียมการอุทกภัยก่อนฤดูฝนที่จะมาถึงก็เป็นเรื่อง Hot Issue ตอนนี้รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง มท. ก็มีบทบาทมีส่วนที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการในเรื่องของการป้องกันอุทกภัยที่จะมาถึง รัฐบาลก็จะออกไป ตรวจติดตามในเรื่องนี้ในพื้นที่หลายจังหวัด อาทิคนหน้าก็ต่อนำเรียน ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ช่วยผู้ตรวจ ราชการตรวจสอบตารางกำหนดไปที่ไหน วันไหน เพื่อผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จะได้ไปร่วมในกิจกรรมสำคัญนี้

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** ขอเรียนชี้แจงกำหนดเวลา คือ สปน. เป็นผู้จัดทำกำหนดการซึ่งได้แจกให้เขตตรวจราชการที่เกี่ยวข้อง ทราบเบื้องต้นแล้ว เขตตรวจราชการ ทางลุ่มน้ำตอนบน เชียงใหม่ เชียงราย ก็จะไปประชุมกันที่พิษณุโลก จะไปตรวจดู

เชื่อนสิริกิตต์ ที่อุตรดิตถ์ ในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๕๕ นายฯจะไปตรวจดูการบริหารจัดการน้ำในเขื่อน และรับฟังบรรยายสรุปวันที่ ๑๓ ก.พ. ๕๕ เวลา ๑๔.๓๐ น. ที่พิชญ์โลกไปดูพื้นที่บางระกำโมเดล ที่จังหวัดนครสวรรค์ไปฟังบรรยายสรุป ไปตรวจดูสภาพบึงบอระเพ็ด วันที่ ๑๕ ก.พ. ๕๕ เดินทางมาจังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรีไปดู เชื่อนเจ้าพระยา ดูจุดที่เตรียมการรับน้ำในเขตพื้นที่ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดก็ต้องดูว่าโครงการไหนจะต้องดำเนินการในลักษณะจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่สบจ.พูดคล้ายๆจะบูรณาการเรื่องงบประมาณด้วยวันที่ ๑๖ ก.พ. ๕๕ เดินทางไปจังหวัดลพบุรี ณ ศูนย์สงครามพิเศษ ดูจุดน้ำท่วม และวันที่ ๑๗ ก.พ. ๕๕ จะสิ้นสุดภารกิจของนายฯ ที่ประตูน้ำพระอินทร์ สำหรับกำหนดการจะออกมาเป็นระยะๆมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ในขั้นต้นได้นำเรียนให้เขตตรวจราชการทราบด้วยแล้วเรื่องนี้ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการที่เกี่ยวข้องต้องประสานกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เพราะผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีก็ร่วมเดินทางไปตรวจด้วยไปตามในเรื่องของโครงการที่จะอนุมัติงบประมาณให้กับจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งด่วนด้วย

**ประธาน** เรื่องนี้กำหนดการตรวจติดตาม ผู้ช่วยหัวหน้าผู้ตรวจราชการเข็ครตารางและนำเรียนให้หัวหน้าผู้ตรวจได้รับทราบด้วย ท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการมาให้สตร.จัดทีมออกไปตรวจติดตามกับคณะในครั้งนี้อย่างมอบหมาย ผอ.ส่วนตรวจฯเดินทางไปกับคณะฯด้วยเพราะเป็นเรื่องสำคัญในการเตรียมการแก้ไขปัญหาอุทกภัยก่อนฤดูฝน

**มติที่ประชุม** รับทราบ

#### ๔.๓ การติดตามภัยแล้ง

**ประธาน** ผู้แทนปภ. ยังติดภารกิจการประชุมงานอยู่

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** เรื่องนี้จะได้ประสานปภ. ให้ส่งรายละเอียดและเป้าหมายให้ทราบต่อไป

**มติที่ประชุม** รับทราบ

#### ๕. เรื่องอื่นๆ

**ผอ.ส่วนตรวจฯ** โครงการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของรัฐบาลซึ่งกระทรวงมหาดไทย จะต้องส่งแผนงาน/โครงการ จำนวน ๕ แผนงานโครงการ ได้ส่งไปเรียบร้อยแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ม.ค.๕๕ เห็นชอบแผนการตรวจราชการดังกล่าวโดยมีแผนงาน/โครงการเดิมอยู่ ๓ แผน คือ ๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จุดเน้นสนับสนุนนโยบายด้านปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง กรมการพัฒนาชุมชน รับผิดชอบและได้ส่งการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาให้แล้ว ๒) โครงการป้องกันแก้ไขปัญหาเสพตติและการจัดระเบียบสังคมมีหน่วยดำเนินการ ๒ หน่วย มี ปค. และสนผ.สป. อยู่ในนโยบายด้านพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ๓) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ กรมที่ดินรับผิดชอบอยู่ในนโยบายด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๔) โครงการมาตรการผังเมืองรวมหมดอายุ โยธาธิการฯ รับผิดชอบอยู่ในนโยบายด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๕) โครงการฝึกซ้อมแผนและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด อำเภอบึงสามพัน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ปภ. เป็นหน่วยรับผิดชอบอยู่ในนโยบายด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในกรณีทั้ง ๕ โครงการหน่วยรับผิดชอบได้ส่งการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาให้ยังไม่ค่อยตรงเท่าไรจะได้เชิญหน่วยงานมาปรึกษาหารืออีกครั้งหนึ่งเพราะอาจจะปรับภายในและจะแจ้งไปให้ทราบ อย่างเช่น ค่าดัชนีความเสี่ยงเท่ากับ ๒. เท่ากับอยู่ในระดับยอมรับได้ก็ไม่จำเป็นต้องไปตรวจแล้วอย่างน้อยค่าดัชนีควรอยู่ที่ ๑๐ กว่าขึ้นไป จะต้องไปดูว่ากิจกรรมใดที่น่าจะเสี่ยง อย่าไปคำนึงว่าเสี่ยงแล้วจะไม่ดีเป็นการ Warning เท่านั้น เหมือนกับเราตรวจว่าจุด /ตรงนี้อาจจะ...

ตรงนี้อาจจะเกิดขึ้นหรือไม่เกิดขึ้นก็ได้ แต่ละคนตั้งค่าไว้ในระดับความเสี่ยงที่ต้องเผื่อระวัง ถ้าระดับ ๒ นี้ถือว่ายอมรับได้อยู่กับที่ไม่ต้องไปตรวจถือว่าโครงการจะสำเร็จไม่ได้แปลว่าเราจะเสียหายถ้าไม่เสี่ยง แต่เป็นกรณีนี้จะต้องวิเคราะห์ความเสี่ยงป้องกันไว้ก่อนและวางมาตรการจัดการความเสี่ยงไว้ด้วย ประเด็นเดือนถัดไปจะนำโครงการนี้ไปกำหนดเป็นประเด็นตรวจอีกเรื่องที่จะแจ้งให้ทราบ คือเรื่องโครงการสัมมนาผู้ตรวจฯซึ่งจะดำเนินการปลายเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๕๕ จะแจ้งให้กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและจะเชิญกรม.เข้าร่วมด้วย เพราะกรม.พยายามเข้ามาเรียนรู้การตรวจแบบบูรณาการฯ ซึ่งต่อไประบบตรวจราชการจะเป็นการตรวจราชการเชิงรุก มี สำนักนายกเป็น Center ซึ่งเราหนีไม่ได้ต้องเป็นแบบนี้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการตรวจราชการจะต้องมาเข้าในระบบนี้ ในการจัดทำรายงานหรือการเขียนรายงานก็จะเชิญสำนักนายกมาดูว่าปีนี้ปรับปรุงแผนการตรวจฯหรือตัวชี้วัดในการดำเนินการและกำหนดค่าเป้าหมายเป็นอย่างไรก็ต้องมาฟังวิธีการวิเคราะห์ความเสี่ยง การวิเคราะห์ห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) และ การเขียนรายงาน ทั้งนี้จะแจ้งให้ทราบต่อไปเมื่อทราบกำหนดการที่ชัดเจน

**ประธาน** สำหรับงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอแผนงาน/โครงการ ๕ โครงการก็ขอความกรุณาหน่วยที่รับผิดชอบโครงการได้ประสานกับส่วนตรวจราชการ สตร.สป. ในการที่จะเสนอวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลเพราะเราต้องแจ้งสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น เรื่องที่ ๒ การสัมมนาผู้ตรวจกระทรวงและผู้ตรวจราชการกรม เป็นการทำงานแบบบูรณาการที่มีความสำคัญ สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวไปคาดว่าจะได้รับอนุมัติประมาณ มีนาคม ๒๕๕๕ และในเรื่องงบประมาณก็จะดำเนินการไปอย่างไรประหยัดเลือกจังหวัดใกล้ ๆ กรุงเทพฯ เชิญกรม.เข้าร่วมงานกับเราก็มีความยินดีเป็นอย่างมาก

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**เลิกประชุม** เวลา ๑๒.๐๐ น.

(นายพีระพลธ์ สำเภา)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(น.ส.ปรียานุช เจริญผล)

ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม