

รายงานการประชุม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงานตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ ชั้น ๕
อาคารดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายระพี	ผ่องบุพกิจ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๒
๒. นายสมศักดิ์	ข้าทิวพรหม	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๕ และเขต ๑๘
๓. นายคณิต	เอี่ยมระหงษ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๒ และเขต ๑๕
๔. นายสุวิทย์	สุบงกฏ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๗ และเขต ๑๐
๕. นายสุรพล	วาณิชเสณี	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ และเขต ๑๑

ผู้ที่ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. นายวันชัย	สุทธิวรชัย	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๖
๒. นายวิจิต	ชาติไพสิฐ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๙ และเขต ๑๓
๓. นายเสริม	ไชยณรงค์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔
๔. นายพิเชษฐ	ไพบุลย์ศิริ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑ และเขต ๓
๕. นายธานี	สามารถกิจ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔
๖. นายสมพงศ์	อรุณโรจน์ปัญญา	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๗
๗. นายวรวิทย์	สายสุพัฒน์ผล	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมนต์สิทธิ์	ไพศาลธนะวัฒน์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒. นายอนุรัฐ	ไทยตรง	ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง เขต ๑๑ ,๑๓
๓. นายธีรศักดิ์	ลิ้มประสิทธิ์ศักดิ์	ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
๔. นายเกียรติ	ทัศน์ราพันธ์	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
๕. นายชัยพัฒน์	ไชยสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖. นางสุภาพร	อุปะสัมปะกิจ	หัวหน้างานแผนปฏิบัติการ การประสานส่วนภูมิภาค
๗. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	หัวหน้ากลุ่มงานข้อมูล ๙ สน.สป.
๘. นายสิริบูรณ์	ชุตระกูร	หัวหน้าฝ่ายประสานงานผู้บริหาร กอป.สป.
๙. นายกมล	คงสัตย์	หัวหน้าสำนักงานเลขาฯผู้ตรวจฯ กรมการพัฒนาชุมชน
๑๐. น.ส.ปรียานุช	เจริญผล	ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ สตร.สป.
๑๑. นายบุญส่ง	ไชยมณี	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ สตร.สป.
๑๒. น.ส.ดวงกมล	ศรีตะบันย์	ผอ.กตพ.สตร.ส.(แทน ชวก.สตร.ส.) การประสานครหลวง
๑๓. น.ส.สุขใจ	กาญจนพิบูลย์	ผอ.ส่วนติดตามและประเมินผล สนผ.สป.
๑๔. นายคมกริช	เจริญพัฒนสมบัติ	ผอ.ส่วนพัฒนากฎหมาย สกม.สป.
๑๕. นายสุชาติ	แก้วมุข	นักวิชาการ ๘ (ด้านเศรษฐกิจ) การไฟฟ้านครหลวง
๑๖. นายองครักษ์	ทองนิรมล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ สตร.สป.
๑๗. นายกฤษณะ	พินิจ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ สบจ.สป.

๑๗. นายภูมิวัชร	อุดมทรัพย์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ สบจ.สป.
๑๘. นางณัฐธิดา	บำรุงศรี	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง
๑๙. นายภูษิต	น้อยโสภาคกุล	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔
๒๐. น.ส.นิตยา	สินเฮา	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๒
๒๑. น.ส.วิบูลพรรณ	เปาอินทร์	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๗,๑๐
๒๒. นายอรรถพล	อุดมกิจโอฬาร	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๘
๒๓. นายทวี	สุวรรณ	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๖
๒๔. นางอรุญา	เพชรกรรพุม	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๕
๒๕. นายวรุฒม์	ราชพิตร	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๒,๑๕
๒๖. ดร.วิมล	หอมยิ่ง	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๓
๒๗. นายศักดิ์ไทย	ผูกไม้ตรี	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘,๑๑
๒๘. น.ส.นัทธมน	รัตนวิบูลย์	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๖
๒๙. น.ส.จิรวดี	บรรพบุตร	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ กจ.สป.
๓๐. นายทิสณุ	ธีระนุกูล	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ สำนักงาน กค. สป.
๓๑. นายชวินทร์	สารันต์	นักวิเคราะห์ระบบงาน ๗ การประปาส่วนภูมิภาค
๓๒. นายรัฐพล	สาระไชย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สนง.ผต.สส.
๓๓. นายระณภฤต	อุดมสุขโกศล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ กพร.สป.
๓๔. นายธีรวิรา	พรมศิริ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ ศปก.มท.
๓๕. ว่าที่ ร.ต.ธนกร	เต่งตระกูล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ กรม ปก.
๓๖. นางชลัยรัตน์	ทรัพย์ประชา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.
๓๗. นายพีระพล	สำเภา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.
๓๘. น.ส.ศุภวรรณ	ภิรมย์ทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สตร.สป.
๓๙. นายหาญ	ศรีหาวงษ์	นักวิชาการพัฒนาชุมชน ชำนาญการ
๔๐. นายไพรัตน์	ทรัพย์อนันต์	นิติกร ปฏิบัติการ สกม.สป.
๔๑. น.ส.ทัศนภรณ์	บุรุษการ	นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ (แทน ผอ.ศสส.สป.มท.)
๔๒. นางนริศรา	แก้วแสนเมือง	กลุ่มงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวงมหาดไทย
๔๓. น.ส.ศุจิกร	หิตะพันธ์	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ กจ.สป.
๔๔. นางธนวรรณ	วรรณปะเถาว์	นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการ กรมที่ดิน
๔๕. นางเลิศลักษณ์	ช้อยช่างทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ สนง.ผต.กรม สส.
๔๖. นายธีระวัฒน์	แสงทองล้วน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ สนง.ผต.สส.

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

นายระพี ผ่องบุพกิจ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘
วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เลขานุการ (น.ส.ปรียานุช เจริญผล ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ สตร.สป.) เนื่องจาก ผู้อำนวยการสำนัก
ตรวจราชการและเรื่องราร้องทุกข์ สป. ตีตราขการสำคัญ จึงมอบหมายให้ดำเนินการประชุมแทน จึงเรียนที่ประชุม
เพื่อโปรดทราบ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
รายงานการประชุมมีทั้งหมด ๑๗ หน้า ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวแจ้งให้ผู้เข้าร่วม
ประชุมทุกท่านรับรองรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว หากมีการแก้ไขเพิ่มเติม ขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย
มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔ /๒๕๕๘ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ
พ.ศ. ๒๕๕๘ บรรยายสรุปโดยสำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนสำนักกฎหมาย สป. (นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย สกม.สป.) ได้รายงาน
ให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘
เป็นความพยายามลดความยุ่งยากซับซ้อนทางกฎหมายและกฎระเบียบ ที่ใช้เวลานานเกินความจำเป็น หรือที่
เรียกกันว่า “เทปสีแดง” (Red tape) ในระบบราชการ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘
มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ เพื่อลดขั้นตอนและ
ลดการขออนุญาตที่ไม่จำเป็นเพื่อให้เหมาะสมกับภาคธุรกิจ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ยกร่าง
พ.ร.บ.ดังกล่าว และเปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงกลางปี ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ (มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘)

พ.ร.บ.ดังกล่าวประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ประเด็น ได้แก่

(๑) หน้าที่ของผู้อนุญาตและการพิจารณาอนุญาต โดยมีหน้าที่ที่สำคัญดังนี้

- จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน (มาตรา ๗) ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ๑)
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขออนุญาต ๒) ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต
และ ๓) รายการเอกสารหรือหลักฐานที่ต้องใช้ประกอบการอนุญาต ทั้งนี้ ผู้อนุญาตต้องจัดทำคู่มือสำหรับ
ประชาชนดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ พ.ร.บ.นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

- พิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่ให้อำนาจในการอนุญาตทุก ๕ ปี เพื่อยกเลิกหรือจัดให้
มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาต และเสนอผลการพิจารณานั้นต่อ ครม. (มาตรา ๖)

- ขั้นตอนอนุญาตนั้น เจ้าหน้าที่รับคำขอต้องตรวจสอบคำขอและเอกสารหลักฐาน
หากไม่ถูกต้องครบถ้วนต้องแจ้งผู้ขออนุญาตทันที (มาตรา ๘)

- ถ้าแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ให้ผู้ขออนุญาตดำเนินการให้ครบถ้วน

- ถ้าไม่สามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ให้บันทึกรายการเอกสารที่จะต้องยื่น
เพิ่มเติม และกำหนดระยะเวลาที่จะต้องแก้ไขหรือเพิ่มเติมไว้และมอบสำเนาให้ผู้ขออนุญาตเก็บไว้เป็นหลักฐาน

เมื่อผู้ยื่นขออนุญาตยื่นคำขอและรายการเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามที่
กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชนแล้ว เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเรียกเอกสารเพิ่มเติมหรือปฏิเสธคำขอนั้น โดยอ้างว่า
เอกสารหรือหลักฐานไม่ครบถ้วน เว้นแต่เกิดจากความประมาทเลินเล่อ หรือทุจริตของเจ้าหน้าที่ ซึ่งผู้อนุญาต
จะต้องดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่นั้น (มาตรา ๘ วรรคสาม)

/ผู้อนุญาต...

ผู้อนุญาตต้องดำเนินการอนุญาตตามกำหนดเวลาที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน และแจ้งผู้ขออนุญาตภายใน ๗ วันนับแต่พิจารณาแล้วเสร็จ หากครบกำหนดเวลายังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขออนุญาต และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการทุก ๗ วัน (มาตรา ๑๐) หากไม่แจ้งทั้งกรณีแล้วเสร็จ/ล่าช้า มีโทษเท่ากับกระทำ/ละเว้นกระทำการทำให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น

(๒) หน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และคณะรัฐมนตรี

หน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- ตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตในคู่มือสำหรับประชาชน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการหากเห็นว่าควรดำเนินการแก้ไข (มาตรา ๗ วรรคสาม)
- รายงานต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งเสนอแนะการพัฒนาหรือปรับปรุงหน่วยงานหรือระบบการปฏิบัติราชการ ในกรณีที่ผู้อนุญาตดำเนินการพิจารณาอนุญาตล่าช้ากว่าที่กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชนเกินสมควร หรือล่าช้าเพราะขาดประสิทธิภาพ (มาตรา ๑๐ วรรคสาม)
- ทารือเรื่องการชำระค่าธรรมเนียมต่อใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่อใบอนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๔ วรรคสี่)
- ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อการยกเลิกการอนุญาต หรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาต (มาตรา ๖ วรรคสอง)

หน้าที่ของคณะรัฐมนตรี

- ออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่อใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่อใบอนุญาต (มาตรา ๑๒ วรรคแรกและวรรคสอง)
- พิจารณายกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาต (มาตรา ๖ วรรคสอง)
- จัดตั้งศูนย์รับคำขออนุญาต (มาตรา ๑๔)

(๓) ศูนย์รับคำขออนุญาต

ศูนย์รับคำขออนุญาตเป็นหน่วยงานใหม่ที่ออกแบบมาเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการขออนุญาตจากหน่วยงานราชการ พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถออกพระราชกฤษฎีกา เพื่อจัดตั้งศูนย์รับคำขออนุญาตซึ่งมีฐานะเป็นส่วนราชการตามมาตรา ๑๘ วรรคสี่แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี (มาตรา ๑๔) ซึ่งกำหนดหน้าที่คล้ายตัวกลางระหว่างผู้ขออนุญาตกับหน่วยงานผู้อนุญาต เช่น การรับคำขออนุญาตและชำระค่าธรรมเนียม การให้ข้อมูล ชี้แจง และแนะนำเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต ซึ่งคำขอจากผู้ยื่นคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคอยติดตามเร่งรัดหน่วยงานดังกล่าวเป็นต้น (มาตรา ๑๖) โดยให้ประชาชนสามารถยื่นคำขอส่งเอกสารหลักฐาน หรือค่าธรรมเนียม ณ ศูนย์รับคำขออนุญาต แทนหน่วยงานอนุญาตได้ (มาตรา ๑๕)

ผู้แทนกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) ในประเด็นนี้ขอรายงานเพิ่มเติมว่า พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการอำนวยความสะดวกประชาชนในการเข้ารับบริการจากภาครัฐตามมาตรฐานการให้บริการ รวมถึงเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีงานอนุมัติฯ/อนุญาตฯ ต้องจัดทำคู่มือการให้บริการสำหรับประชาชนให้แล้วเสร็จสามารถบริการได้ในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยเผยแพร่คู่มือฯ ไว้ดังนี้

- ปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขอ
- ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือ เว็บไซต์ของหน่วยงาน

/ทั้งนี้ สำนักงาน...

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งให้ทุกส่วนราชการ (ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น จัดทำคู่มือฯ และนำเข้าผ่านระบบที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเข้าสู่การตรวจสอบมาตรฐานการดำเนินการ และปรับปรุงให้สมบูรณ์ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๕๘)

การดำเนินการของ มท. เพื่อสนับสนุนจังหวัด (เฉพาะหน่วยงานในสังกัด มท.)

๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือประสานงานตรงไปยังจังหวัด ชักซ้อมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการจัดทำคู่มือฯ ให้แล้วเสร็จและนำข้อมูลเข้าระบบฐานข้อมูลเพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. นำเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบมาตรฐาน ภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒) ในส่วนของ มท. เนื่องจากยังมีความไม่ชัดเจนในการดำเนินการของจังหวัด/อปท. หลายประเด็น มท. ได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แก่

(๑) ห้วงเวลาในการดำเนินการในส่วนภูมิภาค/ท้องถิ่น

(๒) บัญชีคู่มืองานบริการการอนุมัติ/อนุญาตของส่วนราชการอื่น (กระทรวงอื่น/กรม) ที่มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) ช่องทางการนำเข้าสู่ข้อมูลฯ รวมถึงแสดงความพร้อมของ มท. ในการเป็นผู้ประสาน/ส่งการไปยังจังหวัด

(๔) การเสนอเพื่อขอยกเว้นการดำเนินการตาม มาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ. การพิจารณาอำนวยความสะดวกฯ ในส่วนของงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ฯลฯ ซึ่งปัจจุบัน ยังไม่ได้รับแจ้งความคืบหน้าจากสำนักงาน ก.พ.ร.

สำหรับรัฐวิสาหกิจ มท. ได้ประสาน/กำกับดำเนินการ อย่างไรก็ตาม กรณีมีประเด็นไม่ชัดเจน ขอให้ประสานไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. โดยตรง

๓) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมวิทัศน์ทัศน์ทางไกล ที่ศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจการดำเนินการให้จังหวัด โดยชี้แจงว่า จะเร่งดำเนินการตรวจสอบคู่มือมาตรฐานกลาง (สำหรับจังหวัด/อำเภอ/องค์กรปกครองท้องถิ่น) ที่กระทรวงส่งไปให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบ ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (สำนักงาน ก.พ.ร. มีอำนาจตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ตาม พรบ.มาตรา ๗ ขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ตาม พรบ. มาตรา ๗ วรรค ๓)

๔) เพื่อให้การดำเนินการทันตามห้วงเวลาที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด มท. ได้สั่งการให้ส่วนราชการส่วนกลาง จัดทำคู่มือมาตรฐานกลาง เฉพาะในกรณีที่มีกระบวนการที่ได้มอบอำนาจหรือที่กฎหมายให้อำนาจส่วนราชการในภูมิภาคหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และในส่วนการสนับสนุนจังหวัด ได้ดำเนินการโดยแจ้งให้ทุกกรมในสังกัด มท. ให้จัดทำคู่มือการให้บริการ(ส่วนกลาง) และคู่มือมาตรฐานกลาง (สำหรับจังหวัด/อำเภอ/องค์กรปกครองท้องถิ่น) แล้วเสร็จ โดยในขั้นต้น ทุกกรมได้แจ้งบัญชีคู่มืองานบริการพร้อมรายละเอียดเพื่อ มท. ทราบแล้ว และ มท. ได้นำข้อมูลลงเว็บไซต์ของ มท. www.moi.go.th และเว็บไซต์แต่ละกรม แล้ว ทั้งนี้ ได้แจ้งจังหวัดเพื่อทราบนำคู่มือฯ/ประยุกต์ใช้ในขั้นต้น (ปัจจุบันบางส่วนราชการระดับกรมและจังหวัดฯ ยังไม่สามารถนำเข้าสู่ข้อมูลผ่านระบบที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดได้ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างหาแนวทางแก้ไขระบบการนำเข้าสู่ข้อมูล และสิทธิ์ของผู้นำเข้า/ผู้ตรวจสอบฯ)

สำหรับ อปท. ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยสั่งการ/ประสานงาน การทำความเข้าใจในส่วนของจังหวัดเพื่อเตรียมความพร้อม ขอให้ทุกจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑) ระหว่างรอการดำเนินการในส่วนกลาง ขอให้จังหวัดสำรวจและติดตามการดำเนินการจัดทำคู่มือของส่วนราชการอื่น ๆ ในจังหวัดควบคู่ไปด้วย โดยให้ความสำคัญกับการอนุญาต ที่ส่วนราชการอื่น ๆ

/มอบอำนาจ...

มอบอำนาจให้ ผวจ. เป็นผู้อนุญาตโดยตรงและเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ให้จัดทำบัญชีคู่มือสำหรับประชาชนของจังหวัดเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานในภาพรวมของจังหวัด ทั้งนี้ หาก มท. ได้ข้อมูลภาพรวมจากสำนักงาน ก.พ.ร. จะเร่งแจ้งเพื่อทราบ

๒) เร่งทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกฎหมายและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของทุกส่วนราชการตลอดจน อปท. ในจังหวัด เพื่อให้ทราบสาระสำคัญเกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน และสามารถปฏิบัติงานตามขั้นตอน/วิธีการที่กฎหมายกำหนด

๓) ในส่วนของ อปท. ซึ่งมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานโดยตรงให้ ผวจ. ให้การสนับสนุนและกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วย

๔) เมื่อจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนแล้วเสร็จ ขอให้จังหวัดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด โดยให้นำคู่มือเปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ยื่นคำขออนุญาต และนำขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงานให้เรียบร้อย ก่อนวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ด้วย

ทั้งนี้ในส่วนของสำนักงานจังหวัดขอให้รวบรวมและนำคู่มือสำหรับประชาชนของทุกส่วนราชการในจังหวัดเผยแพร่บนเว็บไซต์ของจังหวัดด้วยเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

ประธาน ในเรื่องนี้จะต้องส่งคู่มือให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ตรวจสอบหรือไม่

ผู้แทน สกม.สป. ในประเด็นนี้ขอเรียนว่า โดยหลักแล้ว หน้าที่ในการทำคู่มือประชาชน ตามกฎหมายกำหนดให้เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุญาตเป็นผู้ทำคู่มือ บางครั้งอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายเป็นของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ได้ประสานกับ กพร.ใหญ่ ว่าอำนาจตามกฎหมาย เรื่องเดียวกันกฎหมายเดียวกัน ก็ใช้บังคับไปทุกพื้นที่ทุกจังหวัด ถ้าต่างคนต่างทำคู่มือก็จะมีมาตรฐาน กพร.ใหญ่ กำหนดมาตรฐานว่า กฎหมายอนุญาตที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยก็อยู่ตามกรมต่าง ๆ แต่บทบัญญัติของกฎหมายจะระบุว่า เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องเป็นผู้ออกคู่มือ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น กฎหมายก็จะใช้บังคับทั่วไป กพร.จึงทำมาตรฐานกลางของคู่มือ ให้กรมเป็นเจ้าของกฎหมาย แล้วก็ให้ กพร. เข้าไปตรวจ หลังจาก กพร.ตรวจ ถ้าเห็นว่ามาตรฐานคู่มือใช้ได้ก็จะลงเว็บไซต์หรือแจ้งไปที่จังหวัด แล้วจังหวัดก็จะประกาศใช้ จังหวัดก็จะออกคู่มือจังหวัด โดยกฎหมายแล้ว อำนาจในการตรวจ ไม่ได้กำหนดไว้ว่าจะต้องผ่าน กพร. ก่อน เพียงแต่ว่าหลังจากผู้ที่มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายจัดทำคู่มือ กฎ กพร. จะมาตรวจ กพร. ก็อาจจะคิดกระบวนการที่ลดภาระการตรวจของตนเองก็เพื่อให้กรมทำคู่มือขึ้นมาเอง

ประธาน ในประเด็นนี้ กพร.สป. ขอให้ช่วยส่งหนังสือที่แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดไปดำเนินการ ให้ฝ่ายเลขานุการด้วย เพื่อนำเรียนท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ทราบตามลำดับต่อไป ว่ากระทรวงสั่งอะไรบ้าง จะได้มีคู่มือไปแนะนำจังหวัด ผมยังไม่ลืมประเด็น ผมมีความเห็นแตกต่างในประเด็น ศูนย์ดำรงธรรม คือ ผมว่าเข้ามายื่นคำร้อง เหมือนเขามาขอรับบริการ เขามีความเดือดร้อน เขามายื่นคำร้อง ให้ทางเราตรวจสอบ เพื่อตอบเขา เพื่อให้ได้ข้อยุติ เป็นบริการอย่างหนึ่งที่รัฐจัดให้ และก็มีกำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าจะต้องดำเนินการตรวจสอบ ข้อร้องเรียนต่าง ๆ อยู่ในกฎหมายจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ผมคิดว่าศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด จะต้องมีการมีคู่มือประชาชนใหม่ เพราะเป็นกฎหมาย

ผู้แทน สกม.สป. ในประเด็นนี้ขอเรียนว่า โดยหลักแล้วก็ต้องดูว่า เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายหรือเปล่า ใช้อำนาจตามกฎหมายมีทั้ง พระราชบัญญัติ อนุบัญญัติ แต่คราวนี้ หมายถึง การใช้อำนาจตามกฎหมาย เพื่อประชาชนหรือคนที่จะประกอบการต้องมาขออนุญาต หรือใช้ถ้อยคำ ได้รับอนุญาตแล้วถึงจะเข้าไปดำเนินการในกิจการนั้น ๆ ร้องทุกข์ อาจจะเป็นการทำคู่มือใน พรฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพราะว่าร้องทุกข์ไม่ใช่เป็นการยื่นคำขอ เป็นการร้องทุกข์ แต่ถ้าโดยปกติปัญหาที่ท่านบอก เนื่องจากว่ากฎหมายเป็นลักษณะใช้เป็นกฎหมายกลาง บางกรณีก็อาจสับสน ซึ่งมีหนังสือจาก กพร. ว่า

/ถ้าหน่วยงาน...

ถ้าหน่วยงานไหนสงสัยในอำนาจหน้าที่ ของตัวเองว่า งานของเขาอยู่ในส่วนของกฎหมายอำนาจความสะดวกที่ จะต้องจัดทำคู่มือหรือไม่ ให้สอบถามไปที่ กพร. ใหญ่

ผู้แทนกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) ขอเรียนชี้แจงท่านเพิ่มเติมในเรื่อง การจัดทำคู่มือ กพร. ใช้เป็นการจัดทำคู่มือผ่านระบบ เป็นการจัดทำคู่มือที่ใช้ระบบไอทีเข้ามาช่วย กรมจะต้องกรอกข้อมูล ประกอบด้วย User และ Password ที่ทาง กพร. กำหนดมาให้ แล้วกรอกรายละเอียดที่เรากำหนดเข้าไป ในระบบ ระบบจะตรวจสอบ แล้วจัดระเบียบ ดำเนินการเสร็จก็จะประกาศขึ้นเว็บไซต์

ประธาน ในเรื่องนี้ผมคิดว่าจุดแตกหักสำคัญ อยู่ที่เจ้าหน้าที่รับคำขอ ถ้าไม่แม่นในคู่มือ เขาต้องวินิจฉัย เอกสารว่าเอกสารนี้ตรงกับคู่มือไหม ต้องทำความเข้าใจ แล้วรับคำขอเข้ามาแล้วไม่มีสิทธิเรียกเอกสารเพิ่มเติม เพราะไม่ได้ทักท้วง ถ้าเขาว่าครบตามนั้น ผู้วินิจฉัยจะลำบาก ต้องซักซ้อม ฝากท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ไปแนะนำในพื้นที่ด้วย เพราะว่าอำเภอกับจังหวัดจะเป็นหน่วยรับคำขอก็เยอะเหมือนกัน แล้วกรมด้วยที่เป็นหน่วยรับคำขอจะต้องซักซ้อม ทำความเข้าใจคู่มือ กับตัวเอกสารของเจ้าหน้าที่ที่รับคำขอ จะต้องมีความถูกต้อง และแม่นยำ เพราะว่า เมื่อเลยเวลาที่เรารับคำขอ เราไม่มีสิทธิที่จะเรียกเอกสารเพิ่มเติมได้

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ สรุปข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมคณะรัฐมนตรี

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ สรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) ด้านเศรษฐกิจ

๑. การรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานเรื่องต่าง ๆ

ให้ส่วนราชการรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ ม.ค. ๕๘, ๒๗ ม.ค. ๕๘ และ ๑๘ ก.พ. ๕๘) เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีรายได้น้อยคนจนเมือง และผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคม รวมถึงการดำเนินมาตรการกรณีการบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อใช้ประโยชน์ รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงาน เช่น ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนเท่าใด อยู่ระหว่างการดำเนินการเท่าใด ยังไม่ได้ดำเนินการเท่าใด ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ เป็นต้น ให้นายกรัฐมนตรีทราบภายในเดือน เมษายน ๒๕๕๘

๒. การจัดทำฐานข้อมูลของประชาชนแต่ละกลุ่ม โดยเฉพาะเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย

ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (๓๐ มี.ค. ๕๘) และมติ คณะรัฐมนตรี (๓๑ มี.ค. ๕๘) ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ฯลฯ จัดทำฐานข้อมูลของประชาชนแต่ละกลุ่มโดยเฉพาะ เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย เพื่อนำมากำหนดแนวทางการดูแลความเป็นอยู่และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชนโดยเชื่อมโยงกับข้อมูลทะเบียนราษฎร์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นั้น ให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะ ผู้รับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่น ๆ

๑. การสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนในเรื่องต่าง ๆ

- ตามมติคณะรัฐมนตรีให้ทุกกระทรวง กรมประชาสัมพันธ์ สำนักโฆษก สำนัก เลขาธิการนายกรัฐมนตรีดำเนินการสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนในเรื่องต่าง ๆ ที่รัฐบาลและหน่วยงาน

ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง นั้น ให้ทุกกระทรวงกำหนดเป้าหมายและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของหน่วยงานของตนและสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนโดยมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของหน่วยงานเป็นสำคัญโดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการในลักษณะเป็นการช่วยเหลือประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้รับรู้และเข้าถึงบริการ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การประชุมหารือข้อราชการของกระทรวงมหาดไทย ประจำสัปดาห์

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมหารือข้อราชการของกระทรวงมหาดไทยประจำวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ข้อสั่งการของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑. การรับบริจาคเงินและสิ่งของช่วยเหลือผู้ประสบภัยแผ่นดินไหวประเทศเนปาล

- เนื่องจากรวบรวมเงินบริจาคช่วยเหลือได้ ๖๘ ล้านบาท ไม่รวมสิ่งของแล้วให้จังหวัดปิดรับการบริจาคเงินและสิ่งของผ่านศูนย์ดำรงธรรมไว้ก่อน พร้อมทั้งดำเนินการเรื่องการออกเอกสารใบสำคัญเพื่อนำไปลดหย่อนภาษี

๒. สลากกินแบ่งรัฐบาล

- ให้ใช้กลไกผู้ว่าราชการจังหวัดในการกระจายสลากกินแบ่งรัฐบาลไปในระดับภูมิภาคและกำกับดูแลให้มีการซื้อขายสลากคู่ละไม่เกิน ๘๐ บาท ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

๓. นมัสการสรีระของหลวงปู่คุณ ปริสุทโธ

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นหารือกับรองปลัดกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อเป็นเจ้าภาพนำผู้บริหารระดับสูงและข้าราชการของกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมนมัสการสรีระของหลวงปู่คุณ ปริสุทโธ ตามความเหมาะสม

๔. กิจกรรมจักรยานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถเนื่องในโอกาสสมทวมงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๓ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ “BIKE FOR MOM”

การจัดกิจกรรมดังกล่าวให้ทุกหน่วยงานยึดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกิจกรรม

- เส้นทาง ให้เป็นเส้นทางที่โดดเด่น มีความปลอดภัย และไม่ส่งผลกระทบต่อจราจร

- จุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุด กำหนดสถานที่เป็นแนวทางเดียวกัน เช่น ศาลากลางจังหวัด สนามกีฬาจังหวัด เป็นต้น

- กำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสม

- มีการเตรียมพร้อมในการรักษาความปลอดภัย การช่วยเหลือกรณีฉุกเฉิน และการรักษาพยาบาล/ส่งต่อโรงพยาบาล

- การแจกจ่ายเสื้อพระราชทานและน้ำดื่มพระราชทานให้เหมาะสมและกระจายทั่วถึงทุกกลุ่มอย่าให้มีข้อครหา ให้เฝ้าระวังกลุ่มผู้ประกอบการแสวงหาประโยชน์ผลิตเสื้อจำหน่ายโดยลอกเลียนแบบตราสัญลักษณ์

๕. มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

- ตามนโยบายลดความเหลื่อมล้ำฯ รัฐบาลจะไม่ใช้มาตรการ Subsidy หรือ ให้เงิน แต่จะเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพัฒนาศักยภาพ และลดต้นทุนการผลิต มุ่งลดพื้นที่เกษตรกรรมที่ได้ผลผลิตไม่คุ้มค่าเพื่อบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลของอุปสงค์ (Demand) และอุปทาน (Supply) รักษาระดับราคาให้เหมาะสม ดังนั้น ให้จังหวัดดำเนินการในเรื่องโซนนิ่งภาคเกษตร (Zoning) โดยวางแผนดำเนินการอย่างจริงจังในปีต่อไป

๖. การลดค่าเช่า

- ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ให้เช่า และเกษตรกรผู้เช่า ทราบถึงมาตรการควบคุมค่าเช่า และปฏิบัติตามมาตรการของกรมการปกครอง

๗. การสำรวจความต้องการเครื่องจักรกลการเกษตรของกลุ่มสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร

- ให้จัดประชุมผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทยเป็นการเฉพาะโดยเร็วเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และความเหมาะสม

๘. ผลการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดตามพันธกิจหลัก ๘ ด้าน

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดศึกษาและทบทวนการดำเนินงานให้ครบถ้วนตามพันธกิจหลัก ๘ ด้าน พร้อมทั้งปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

๙. การผ่านเข้าออกของแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดน

- ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการยกเว้นค่าส่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในระหว่างนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแก้ไขปัญหาในพื้นที่ร่วมกับกองทัพบก กองทัพเรือ และตำรวจ ไปก่อน

๑๐. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับนายอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตามและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่เป็นปัญหาเรื้อรัง/ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหามาเป็นระยะเวลายาวนาน โดยเฉพาะที่เผยแพร่ผ่านสื่อมวลชนซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์การทำงานของกระทรวงมหาดไทย

ประธาน เมื่อเช้านี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการในที่ประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดว่า ศูนย์ดำรงธรรมจะมีภารกิจเพิ่มอีกอย่างหนึ่ง คือการให้คำแนะนำ แก่ผู้ลงทุน สมมุติว่า คนจะไปทำรองเท้าแตะ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านยกตัวอย่างในจังหวัดปราจีนบุรี ศูนย์ดำรงธรรมจะต้องรับเรื่อง แล้วก็ยังสามารถให้คำตอบเขาได้ ให้คำแนะนำเขาได้ ว่าควรจะทำอย่างไร ผู้ว่าราชการจังหวัดหลายท่านก็บอกว่า ภายใน ๗ วัน ควรจะตอบเขาได้ ท่านก็ยกตัวอย่างว่า สมมุติว่า คนจะมาทำหมวย เดินเขาไปหาศูนย์ดำรงธรรม ได้ไหม แล้วศูนย์ดำรงธรรม เกี่ยวข้องกับหน่วยงานไหนบ้าง กรมปศุสัตว์ กระทรวงสาธารณสุข หรืออะไร ก็ต้องรับเรื่องแล้วส่งต่อ เหมือนกับ ศูนย์ One stop service ของการลงทุนที่ผู้แทนสำนักกฎหมายพูดเมื่อครู่ ตามกฎหมายอำนวยความสะดวก อันนี้เป็นคำริของท่านนายกรัฐมนตรี และได้สั่งการมาทางกระทรวงมหาดไทย ให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องนี้ด้วย ในการให้บริการนักลงทุนในพื้นที่

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ สรุปผลการประชุมหารือข้อราชการของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย (Morning Brief)

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมหารือข้อราชการของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย (Morning Brief) ประจำวันอังคารที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ข้อสั่งการของ ปมท. และเรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. แผนงานสำคัญของ มท. ในระยะต่อไป ให้รวบรวมงานเพื่อนำเสนอ รมว.มท. โดยมีประเด็นดังนี้

๑) การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ

๒) งานให้บริการประชาชน ได้แก่ งานของ ศดธ. ซึ่งต้องดำเนินการต่อไป และให้ดำเนินการเชิงรุก (รอง ปมท. ที่ดูแลเขตต่าง ๆ/ผต.มท./กรม/ปค.) งานที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ติดตามทวงหนี้ และงานที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย

๔) เรื่องที่ผิดกฎหมายต่าง ๆ เช่น แรงงานต่างด้าว การค้ามนุษย์

๕) การน้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง หรือการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ เช่น หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง โครงการปิดทองหลังพระ

๒. ให้ทุกส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ เตรียมข้อมูลสำหรับการประชุมหัวหน้าส่วนราชการ ระดับปลัดกระทรวง

๓. ให้ส่วนราชการดูเรื่องการมอบอำนาจ ผวจ.

๔. การศึกษาดูงานของกระทรวงมหาดไทย ณ โครงการชัวหัวมัน ตามพระราชดำริ จ.เพชรบุรี ทั้ง ๔ รุ่น ขอให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจพิจารณาส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมโครงการ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๕ การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า การปรับปรุงการจำแนกประเภทรายจ่ายค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ และ ค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพและคุณลักษณะของสิ่งของ เพื่อให้สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบดำเนินงานและงบลงทุนได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความข้อ ๗ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้ยกเลิกความข้อ ๑.๒.๓ ข้อ ๑.๓.๑ และข้อ ๑.๓.๒ ของหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ และกำหนดหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณสำหรับรายจ่ายงบดำเนินงาน ลักษณะค่าวัสดุ และงบลงทุน ลักษณะค่าครุภัณฑ์ และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ดังนี้

๑.๒.๓ ค่าวัสดุ หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งของที่มีลักษณะโดยสภาพไม่คงทนถาวร หรือตามปกติมีอายุการใช้งานไม่ยืนนาน สิ้นเปลือง หดไป หรือเปลี่ยนสภาพไปในระยะเวลาอันสั้น รวมถึงรายจ่ายดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อประกอบ ดัดแปลง ต่อเติม หรือปรับปรุงวัสดุ

(๒) รายจ่ายเพื่อจัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดไม่เกิน

๒๐,๐๐๐ บาท

(๓) รายจ่ายเพื่อจัดหาสิ่งของที่ใช้ในการซ่อมแซมบำรุงรักษาทรัพย์สินให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ

(๔) รายจ่ายที่ต้องชำระพร้อมกับค่าวัสดุ เช่น ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าประกันภัย

ค่าติดตั้ง เป็นต้น

๑.๓.๑ ค่าครุภัณฑ์ หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งของที่มีลักษณะโดยสภาพคงทนถาวร หรือตามปกติมีอายุการใช้งานยืนนาน ไม่สิ้นเปลือง หดไป หรือเปลี่ยนสภาพไปในระยะเวลาอันสั้น รวมถึงรายจ่ายดังต่อไปนี้

/(๑) รายจ่ายเพื่อ...

- (๑) รายจ่ายเพื่อประกอบ ดัดแปลง ต่อเติม หรือปรับปรุงครุภัณฑ์
- (๒) รายจ่ายเพื่อจัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดเกินกว่า

๒๐,๐๐๐ บาท

- (๓) รายจ่ายเพื่อซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงสร้างของครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ เช่น เครื่องบิน เครื่องจักรกลยานพาหนะ เป็นต้น ซึ่งไม่รวมถึงค่าซ่อมบำรุงปกติหรือค่าซ่อมกลาง
- (๔) รายจ่ายเพื่อจ้างที่ปรึกษาในการจัดหาหรือปรับปรุงครุภัณฑ์
- (๕) รายจ่ายที่ต้องชำระพร้อมกับค่าครุภัณฑ์ เช่น ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าประกันภัย

ค่าติดตั้ง เป็นต้น

๑.๓.๒ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ซึ่งทำให้ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง มีมูลค่าเพิ่มขึ้น

- (๑) รายจ่ายเพื่อจัดหาที่ดิน สิ่งก่อสร้าง
- (๒) รายจ่ายเพื่อปรับปรุงที่ดิน รวมถึงรายจ่ายเพื่อดัดแปลง ต่อเติมหรือปรับปรุง สิ่งก่อสร้าง ซึ่งทำให้ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง มีมูลค่าเพิ่มขึ้น
- (๓) รายจ่ายเพื่อติดตั้งระบบไฟฟ้าหรือระบบประปา รวมถึงอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นการติดตั้งครั้งแรกในอาคาร ทั้งที่เป็นการดำเนินการพร้อมกันหรือภายหลังการก่อสร้างอาคารรวมถึงการติดตั้งครั้งแรกในสถานที่ราชการ
- (๔) รายจ่ายเพื่อจ้างออกแบบ จ้างควบคุมงานที่จ่ายให้แก่เอกชนหรือนิติบุคคล
- (๕) รายจ่ายเพื่อจ้างที่ปรึกษาในการจัดหาหรือปรับปรุงที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง
- (๖) รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับที่ดินหรือสิ่งก่อสร้าง เช่น ค่าเวนคืนที่ดิน ค่าชดเชยกรรมสิทธิ์ที่ดิน ค่าชดเชยผลอาสิน เป็นต้น

การจำแนกประเภทรายจ่ายงบประมาณ ลักษณะค่าวัสดุและงบลงทุนลักษณะ ค่าครุภัณฑ์ และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ปรับปรุงใหม่ดังกล่าว ให้เริ่มใช้สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๖ รายงานผลการเร่งรัด ติดตามกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รอบ ๖ เดือนแรก (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘)

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รอบ ๖ เดือนแรก (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการเร่งรัด ติดตามให้หน่วยงานของรัฐที่มีกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตดำเนินการให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินคืน รวมทั้งดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา และทางวินัยกับผู้กระทำผิด ซึ่งผลการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

๑) เรื่องรับใหม่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และหน่วยงานที่เสียหายโดยตรง จำนวน ๑๕๗ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๔๖๐.๒๕ ล้านบาท โดยหน่วยงานของรัฐที่มีจำนวนเรื่องที่ได้รับแจ้งสูงสุด ๓ อันดับแรก และจำนวนเงินที่ได้รับแจ้งสูงสุด ๓ อันดับแรก ดังนี้

๑.๑) แยกตามส่วนราชการ ปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗๗ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑๒๖ ล้านบาท กระทรวงคมนาคม จำนวน ๒๖ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๒๗๘,๔๙๐.๕๐ บาท และกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๒ เรื่อง จำนวน ๒๙๖.๖๗ ล้านบาท

๑.๒) แยกตามการบริหารราชการแผ่นดิน ปรากฏว่า ราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗๗ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑๒๖ ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓๘ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑๐.๐๘ ล้านบาท และราชการส่วนภูมิภาค จำนวน ๒๙ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๓๐๗.๔๓ ล้านบาท

๑.๓) แยกตามจำนวนเงินที่เสียหาย ปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒๙๖.๖๗ ล้านบาท องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๒๖ ล้านบาท และกระทรวงกลาโหม จำนวน ๑๒.๒๐ ล้านบาท

๑.๔) แยกตามประเภทการทุจริต ปรากฏว่า ทุจริตยกยอกเงิน/ทรัพย์สินราชการ จำนวน ๘๗ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๓๖๖.๔๔ ล้านบาท ทุจริตการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๓๔ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๘๘.๙๔ ล้านบาท และปฏิบัติผิดระเบียบ จำนวน ๓๔ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๔.๒๑ ล้านบาท

๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๔๖๖ เรื่อง มูลค่าเงินที่เสียหาย จำนวน ๘,๐๘๙.๒๘ ล้านบาท โดยหน่วยงานของรัฐที่มีจำนวนเรื่องสูงสุด และจำนวนเงินที่ได้รับแจ้งสูงสุด ๓ อันดับแรก ดังนี้

๒.๑ แยกตามส่วนราชการ ปรากฏว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑,๓๕๓ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑,๙๖๙.๔๑ ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑๗๕ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๒๓๒.๔๓ ล้านบาท และกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๗๓ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๙๙๖.๒๑ ล้านบาท

๒.๒ แยกตามการบริหารราชการแผ่นดิน ปรากฏว่า ราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑,๓๕๓ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑,๙๖๙.๔๑ ล้านบาท ราชการส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๖๖ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑,๒๙๓.๖๔ ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓๗๙ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๓,๑๒๒.๒๗ ล้านบาท

๒.๓ แยกตามจำนวนเงินที่เสียหาย ปรากฏว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑,๙๖๙.๔๑ ล้านบาท กระทรวงคมนาคม จำนวน ๑,๗๔๒.๒๘ ล้านบาท และกระทรวงมหาดไทย ๙๙๖.๒๑ ล้านบาท

๒.๔ แยกตามประเภทการทุจริต ปรากฏว่า ทุจริตยกยอกเงิน/ทรัพย์สินราชการ จำนวน ๑,๓๐๓ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๒,๔๕๔.๓๘ ล้านบาท ทุจริตการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๕๕๗ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๔,๔๗๓.๐๔ ล้านบาท และปฏิบัติผิดระเบียบ จำนวน ๕๔๒ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย ๑,๑๒๖.๑๘ ล้านบาท

๓) การเร่งรัด ติดตาม กรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานต้นสังกัดที่มีกรณีการกระทำผิดให้ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดโดยเฉพาะในทางอาญา ทั้งนี้ เพื่อมิให้เรื่องขาดอายุความซึ่งผลการดำเนินการเร่งรัด ติดตามสรุปได้ ดังนี้

๓.๑) ทางแพ่ง จำนวน ๑,๘๒๓ เรื่อง จำนวนเงิน ๗,๘๑๖.๓๙ ล้านบาทเรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เสียหาย การดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน/การพิจารณาในชั้นศาล/อยู่ระหว่างใช้มาตรการบังคับทางปกครอง และอื่น ๆ

๓.๒) ทางอาญา จำนวน ๒,๑๑๙ เรื่อง อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เสียหาย การดำเนินการของพนักงานสอบสวน/อัยการ/คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และอื่น ๆ

๓.๓) ทางวินัย จำนวน ๑,๗๕๗ เรื่อง อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เสียหาย การสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย/การดำเนินการของผู้บังคับบัญชา อ.ก.พ. กรมการพิจารณาอุทธรณ์ และอื่น ๆ

๔) เรื่องยุติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการเร่งรัด ติดตาม กรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต จนสามารถยุติเรื่องได้ จำนวน ๒๐๗ เรื่อง ดังนี้

๔.๑) ทางแพ่ง หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำการทุจริตได้ชดเชยเงินคืนให้กับทางราชการ จำนวนเงิน ๕,๖๗๕,๘๙๖.๐๖ บาท

๔.๒) ทางอาญา ไม่มีการดำเนินคดีทางอาญาหรือไม่ใช้กรณีทุจริต จำนวน ๑๗ ราย ผู้ต้องหาหลบหนี จำนวน ๘ ราย อัยการสั่งไม่ฟ้อง จำนวน ๗ ราย ศาลยกฟ้อง จำนวน ๓ ราย ศาลพิพากษา ลงโทษ จำนวน ๓ ราย คดีขาดอายุความ จำนวน ๑๑ ราย และอื่น ๆ (ถึงแก่กรรม) จำนวน ๕ ราย

๔.๓) ทางวินัย การลงโทษผู้กระทำผิดทางวินัยโดยผลการสอบสวนไม่ปรากฏว่ามีความผิด จำนวน ๒๘ ราย ตักเตือน/ภาคทัณฑ์ จำนวน ๒๒ ราย ตัดเงินเดือน จำนวน ๒๑ ราย ลดขั้นเงินเดือน จำนวน ๓๕ ราย ปลดออก/ให้ออก/เลิกจ้าง จำนวน ๑๖ ราย ไล่ออก จำนวน ๘๑ ราย และอื่น ๆ (ถึงแก่กรรม/ล้างมลทิน/อยู่ระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์/รอฟังผลคดีอาญา) จำนวน ๔ ราย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผลการเร่งรัด ติดตามกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต ช่วง ๖ เดือนแรก ของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘)

๑. มีจำนวนเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการทั้งสิ้น ๒,๔๖๖ เรื่อง โดยมีจำนวนเรื่องและจำนวนเงินขาดบัญชีที่เกิดขึ้นในหน่วยงานต่าง ๆ มีปริมาณมากใน ๓ อันดับแรก ดังนี้

จำนวนเรื่อง

ลำดับที่	ส่วนราชการ	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑,๓๕๓	๕๔.๘๗
๒	กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗๕	๗.๑๐
๓	กระทรวงมหาดไทย	๑๗๓	๗.๐๒

จำนวนเงิน

ลำดับที่	ส่วนราชการ	จำนวนเงิน (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
๑	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑,๙๖๙,๔๑๐,๕๑๒.๕๖	๒๔.๓๕
๒	กระทรวงศึกษาธิการ	๑,๗๔๒,๒๗๙,๐๘๓.๙๐	๒๑.๕๔
๓	กระทรวงมหาดไทย	๙๙๖,๒๐๗,๑๐๑.๑๑	๑๒.๓๒

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประเด็นตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๔.๑ นโยบายของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทย

๔.๑.๑ การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณ

(๑) การติดตาม กำกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ข้อ ๖ มหาดไทย ใสสะอาด)

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เดือนนี้พยายามเร่งรัดในส่วนของผู้ตรวจกรม ปัญหาส่วนใหญ่จะเกิดจากในเรื่องของการทำ e-Auction ที่ยังไม่ดำเนินการทำสัญญา ก็คือทำ e-Auction ในครั้งแรกแล้วปรากฏว่า ไม่มีผู้รับจ้าง ต้องทำต่อ ซึ่งเป็นปัญหา ในเรื่องของมาตรฐานราคา ซึ่งต่ำกว่าราคามาตรฐาน พยายามที่จะแก้ไขอยู่

ประธาน เรื่องท้องถิ่น ปัญหาเยอะมาก ปัญหาการทำความเข้าใจระหว่างกรมกับผู้ว่าราชการจังหวัด พบว่ามีช่องว่างอยู่ คือ ท้องถิ่นจังหวัดเป็นตัวขับเคลื่อน ซึ่งเป็นโซ่ข้อกลางระหว่างท่านผู้ว่าราชการจังหวัด กับนายอำเภอ ซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย คือไม่มีข้อบัญญัติฉบับไหนให้อำนาจอธิบดีท้องถิ่น กับท้องถิ่น จังหวัด มีแต่ให้นายอำเภอกับผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนของกรมท้องถิ่นก็พยายามเร่งรัดโดยใช้ Application Line ตลอดเวลา เพื่อรับผลการเบิกจ่ายอัปเดตที่สุด ถ้าใครมีปัญหาที่สอบถามมาทางไลน์ และก็สามารถที่จะช่วยในเรื่องของการแก้ไขปัญหา

มติที่ประชุม รับทราบ

๔.๑.๓ การตรวจติดตามการดำเนินการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผู้แทนสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด (สบจ.) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ก็ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดิน และบริหารจัดการ ในส่วนของการประกาศเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผ่านมา ได้มีการออกประกาศไปแล้วทั้งสิ้น ๒ ฉบับ เป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในพื้นที่ทั้งสิ้น ๑๐ จังหวัด ๒๓ อำเภอแล้วก็ ๔๐ ตำบล ในส่วนภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดหา พื้นที่ดินที่เป็นที่ของรัฐ เพื่อมาสนับสนุนภาคเอกชน ในการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจที่ประกาศไว้ ซึ่งได้มีการจัดหาไว้แล้ว ได้มีการเสนอท่านหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกคำสั่งเปลี่ยนแปลงคำสั่ง คสช ฉบับที่ ๑๗/๒๕๕๘ โดยมีการกำหนดพื้นที่ของรัฐ ๖ จังหวัด ในจังหวัดตาก มีพื้นที่ ๒ แปลง ประมาณ ๒,๑๐๐ ไร่ สระแก้ว ๑ แปลง ๑,๑๐๐ ไร่ ตราด ๑ แปลง ๘๐๐ ไร่ มุกดาหาร ๑ แปลง ๑,๐๐๐ ไร่ หนองคาย ๑ แปลง ๗๐๐ ไร่ และสงขลา เป็นพื้นที่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการเป็นพื้นที่ที่ได้จากการยึดทรัพย์ของ ปปง. ตอนนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิพากษาของศาล พื้นที่ทั้งหมด ทั้ง ๖ แปลง เป็นทั้งพื้นที่สาธารณะประโยชน์ พื้นที่ป่าสงวน พื้นที่ สปก. พื้นที่ป่าถาวร หลังจากที่มีการเพิกถอนที่ดินสภาพเดิมแล้ว ก็จะกลับมาเป็นที่ราชพัสดุ และกลับมาอยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์ ขณะนี้ คณะอนุกรรมการฯ ของมหาดไทยที่มีทั้งรัฐมนตรีเป็นประธาน ก็อยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบกำหนดผังพื้นที่ว่า พื้นที่แปลงไหนจะมีการแบ่งให้ภาคเอกชน หรือว่า มีนิคมอุตสาหกรรม ไปลงทุนในแปลงไหน รวมทั้งการคิดค่าเช่า ผลประโยชน์ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ ในส่วนอีกเรื่อง ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความสำคัญ คือเรื่องศูนย์บริการร่วมด้านการลงทุน ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในขณะนี้ก็มีการจัดตั้งครบถ้วนทั้ง ๑๐ จังหวัดแล้ว โดยกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เป็นภารกิจหนึ่งของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ซึ่งบางจังหวัดก็มีการตั้งอยู่ในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่ศาลากลางจังหวัด แต่บางจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ห่างออกไปจากตัวจังหวัด เช่น ตาก ตราด ก็มีศูนย์ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เช่น ตาก ก็มีอยู่ในพื้นที่แม่สอด ในส่วนโครงสร้างของศูนย์ ทางกระทรวงมหาดไทยก็ได้ร่วมกับทาง The Board of Investment of Thailand : BOI ได้กำหนดโครงสร้าง กำหนดรูปแบบ ขั้นตอนวิธีการ รวมทั้งการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างพื้นที่ มายัง BOI ส่วนกลาง ในการให้คำแนะนำ ในส่วนของงบประมาณกระทรวงมหาดไทยก็ได้มีการเสนอของบประมาณ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนให้รายละเอียดกับสำนักงบประมาณทำความเข้าใจในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดส่วนใหญ่ก็จะเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจังหวัดเป็นหลัก และก็จะมีมีการบูรณาการเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน เป็นต้น

มติที่ประชุม รับทราบ

๔.๑.๔ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริต และประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการดำเนินการจะมีระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระเบียบพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการเป็นกรรมการ ทั้งวิธีสอบราคา และวิธีพิเศษ และต่อมามีปัญหาในการให้ประชาชนเป็นกรรมการ จะมีคดีอาญาติดตัว เรื่องนี้ก็เลยต้องกระทำการ ให้เกิดความเป็นธรรม จึงให้อยู่ในดุลพินิจของท้องถิ่น ว่าการที่จะตั้งประชาชนจะเป็นปัญหาเพราะประชาชน บางครั้งไม่มีความรู้ เมื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการก็จะมีปัญหาคดีอาญา

สำหรับในส่วนของแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นเรื่องของกรม ส่วนที่เกี่ยวข้อง คือ เรื่องของแผนงานพัฒนาระบบ รับเรื่องร้องเรียนของกรม ก็จะมีการพัฒนาระบบนี้ขึ้นมา รวมทั้งในเรื่อง การเปิดเผยข้อมูลราคากลาง การคำนวณราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างในเว็บของกรม อันสุดท้ายคือ เรื่องของแผนงานที่จะยกเลิกประกาศเกี่ยวกับการประชุมแต่งตั้งบุคคลากร พนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งครูผู้ช่วย และผู้ดูแลเด็ก ซึ่งก็อยู่ระหว่างเสนอประกาศให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม

มติที่ประชุม รับทราบ

๔.๒.๒ การป้องกัน การเตรียมความพร้อมและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขภัย

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นวาระปกติของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยว่า แต่ละจังหวัดเตรียมภัยอย่างไร ซึ่งปัจจุบันภัยหลัก ๆ ก็คือวาตภัย ภัยแล้ง จังหวัดที่ได้รับผลกระทบ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ปัจจุบัน มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ๓๗ จังหวัด ๒๕๖ อำเภอ ๑,๔๐๓ ตำบล ๑๒,๔๖๓ หมู่บ้าน (เปรียบเทียบทั่วประเทศ ๗๔,๙๖๕ หมู่บ้าน คิดเป็น ๑๖,๖๓ %) ยุติสถานการณ์แล้ว ๑ จังหวัด (จ.ชลบุรี)

มติที่ประชุม รับทราบ

๔.๒.๓ การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมและการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และการอำนวยความสะดวกในสังคม

เลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบ ผลการดำเนินงานผ่าน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ในห้วงระหว่างวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีประชาชนเข้ารับบริการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๑,๐๔๔,๑๗๓ เรื่อง ซึ่งแยกตามประเภทการให้บริการ ดังนี้

ลำดับ/ ประเภท	เรื่องร้องเรียน	บริการ	บริการส่งต่อ (เรื่อง)	บริการ ข้อมูล ข่าวสาร (เรื่อง)	บริการให้ คำปรึกษา (เรื่อง)	หน่วย เคลื่อนที่เร็ว (เรื่อง)	หนี้นอก ระบบ (เรื่อง)	รับ ความเห็น ปฏิรูป (เรื่อง)
เรื่องเข้า	๖๑,๑๙๙	๗๓๖,๙๗๒	๓๓,๔๘๐	๑๔๘,๑๒๕	๕๖,๑๓๘	๔,๐๙๑	๔,๐๙๗	๗๑
แล้วเสร็จ	๒๔,๕๕๓	๗๓๖,๙๗๒	๒๘,๐๕๑	๑๔๗,๖๑๘	๕๖,๑๓๘	๓,๕๘๗	๒,๐๓๙	-
เปอร์เซ็นต์	๔๐.๑๒ %	๑๐๐ %	๘๓.๗๘ %	๙๙.๖๖ %	๑๐๐ %	๘๗.๖๘ %	๔๙.๗๗ %	-

ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๙๙๘,๙๕๘ เรื่อง คิดเป็น ๙๕.๖๘ เปอร์เซ็นต์

ผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนผ่าน ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แยกตามประเภทเรื่อง จำนวนทั้งสิ้น ๘๕๙ เรื่อง ได้ดังนี้

๑. ขอความช่วยเหลือ	๓๖๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๕๐
๒. ร้องเรียนหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่รัฐ	๒๑๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๐
๓. ปัญหาที่ดิน	๑๔๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๕
๔. ปัญหาความเดือดร้อน	๑๐๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕๐
๕. เรื่องทั่วไป	๒๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๐
๖. แจ้งเบาะแสการกระทำความผิด	๑๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๕

ประเภทเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนมากที่สุดได้แก่ ขอความช่วยเหลือ ๓๖๕ เรื่อง (๔๒.๕๐%) รองลงมาคือ ร้องเรียนหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่รัฐ ๒๑๕ เรื่อง (๒๕.๐๐%) และ ปัญหาที่ดิน ๑๔๐ เรื่อง (๑๖.๒๕ %)

จำนวนเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ที่ได้รับแก้ไขแล้วเสร็จ ๗๔๔ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๑

แนวโน้มการร้องเรียนของประชาชน มีจำนวนลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับในช่วงแรกที่มีการประกาศจัดตั้ง ศูนย์ดำรงธรรมตามคำสั่งของ คสช.

ผลงานเด่นของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

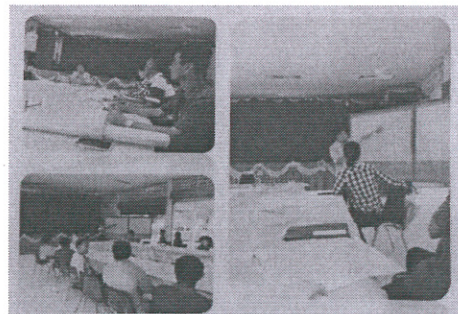
๑) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดศรีสะเกษ

จับกุมแก๊งรถมอเตอร์ไซด์ซิ่ง ส่งเสียงรบกวนชาวบ้าน จำนวน ๖๓ ราย ซึ่งใน จำนวนนี้มีวัยรุ่นที่ได้ ทำการตรวจปัสสาวะ พบมีสารเสพติด จึงได้ส่งตัวให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ สภ.เมืองศรีสะเกษ ดำเนินการต่อไป ทำการ ตรวจยึดรถจักรยานยนต์ จำนวน ๔๓ คัน

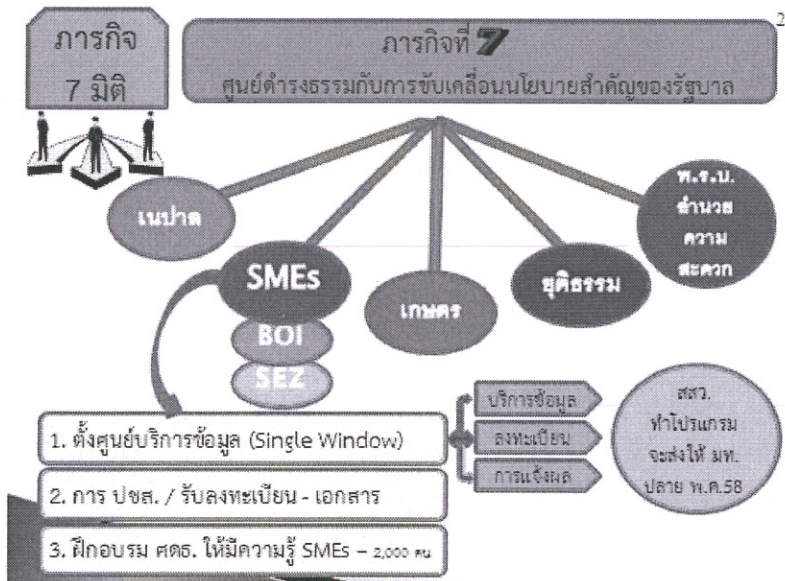


๒) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร

ราษฎร ม.๑๐ ต.ตองโขบ อ.โคกศรีสุพรรณ จ.สกลนคร เดือดร้อนจากกรณีมีราษฎรที่อ้างว่ามี โฉนดที่ดินบริเวณร่องน้ำหนองท่อมเลียน (ตอนล่าง) ปิดกั้นทางน้ำไหล จนเป็นเหตุให้น้ำท่วมที่นาของราษฎรประมาณ ๑๐ รายได้รับความเดือดร้อน



ภารกิจ ๗ มิติ



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ขอให้ กระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม(สสว.) (๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘)หารือในการขับเคลื่อนช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs

๑) วัตถุประสงค์

เพื่อให้คำแนะนำและรับลงทะเบียนแก่ผู้ประกอบการ SMEs ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ทุกจังหวัด และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบอย่างทั่วถึง

๒) ข้อสรุป

- การจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูล (Single Windows) สสว. จะเร่งดำเนินการจัดทำโปรแกรม การบริการข้อมูลงานบริการ SMEs และการลงทะเบียนผู้ประกอบการ SMEsทางออนไลน์ ซึ่งเมื่อดำเนินการ เสร็จและจะเชื่อมโยงเว็บไซต์ สสว. กับศูนย์ดำรงธรรม เพื่อให้บริการข้อมูลและรับลงทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งคาดว่าจะเชื่อมโยงเว็บไซต์และให้บริการกับผู้ประกอบการ SMEs ได้ใน ปลายเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

- การประชาสัมพันธ์และการรับลงทะเบียน SMEs สสว. จะดำเนินการจัดทำเอกสารการประชาสัมพันธ์ พร้อมทั้งเอกสารข้อมูลงานบริการ หลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน การสนับสนุนส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs และแบบฟอร์มการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs เพื่อให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด/อำเภอ ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ผู้ประกอบการ SMEs ในพื้นที่เข้ามาลงทะเบียนกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด/อำเภอ หรือลงทะเบียนออนไลน์ด้วยตนเองผ่านเว็บไซต์

- การฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ SMEs ศูนย์ดำรงธรรม จะเชิญวิทยากรของ สสว. เพื่อบรรยายให้ความรู้กับบุคลากรของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด/อำเภอ ตามโครงการการจัดฝึกอบรมเพิ่มทักษะความรู้ความสามารถของบุคลากรศูนย์ดำรงธรรม กลุ่มเป้าหมายทั่วประเทศ ๒,๐๐๐ คน (๕ รุ่น) ระหว่างเดือนมิถุนายน - สิงหาคม ๒๕๕๘

การบูรณาการ SEZ และ SMEs

๑) ตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จที่จังหวัดทั้ง ๑๐ จังหวัด (+แม่สอด +หาดใหญ่) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสาน BOI กรุงเทพฯ ซึ่งได้ดำเนินการอยู่ขณะนี้

๒) มท. + สศช. + BOI + สสว. ได้จัดเสวนาการค้าการลงทุนสิทธิประโยชน์ ในกรอบ SEZ และ SMEs โดยจัดครั้งแรกที่ อ.แม่สอด พร้อมจัดนิทรรศการ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓) การเปิดคลินิกให้คำปรึกษา เป็นการพบผู้ประกอบการโดยตรงโดยมีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการ/ผู้สนใจ มาร่วมกิจกรรมพร้อมกัน

ในส่วนที่ มท. จะต้องกำชับและดำเนินการต่อ

๑) วางแผนจัดเสวนาในจังหวัด SEZ (ระยะ ๑) ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ต่อไป

๒) รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการใช้บริการ ณ จุดบริการของทางการ

- จังหวัด SEZ ณ ศูนย์ดำรงธรรม + ศูนย์ส่วนหน้า

- จังหวัดอื่น ๆ ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด / อำเภอ

๓) กำชับให้ สศช. ทุกจังหวัดเชิงนโยบายในการบริการผู้ประกอบการ SMEs

- บริการให้คำปรึกษา แนะนำ เชิญชวนลงทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs เชื่อมโยง (Online) ไปยังหน่วยที่เกี่ยวข้องและติดตามผล โดยตรงเป็นราย ๆ

- ในจังหวัดที่มีอำเภอขนาดใหญ่ และมีศักยภาพทางเศรษฐกิจ ให้จัดกิจกรรมตลาดนัด SMEs ร่วมกับส่วนราชการกระตุ้นให้เกิดความตื่นตัว

- ให้การประชุม กรอ. จังหวัด มีวาระนำเสนอเรื่องการขับเคลื่อน SMEs ทุกครั้ง

๔) ในส่วนกลาง มท. จะเชิญ สศช. BOI สสว. ปรีกษาเชิงนโยบายการขับเคลื่อน และเชื่อมโยงระหว่าง SMEs + SEZ เช่น

- การส่งเสริมรถ Mobile ของ สสว. ในการบริการลงทะเบียนผู้ประกอบการในพื้นที่

- การประชาสัมพันธ์ในวงกว้าง นอกเหนือจากระดับพื้นที่

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องโครงสร้างและอัตรากำลังของศูนย์ดำรงธรรม

เลขานุการ สำหรับในการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่ผ่านมา หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีบัญชาให้เชิญผู้แทนกองการเจ้าหน้าที่ สป. มาชี้แจง เรื่องโครงสร้างและอัตรากำลังของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด จึงขอเรียนเชิญผู้แทน กองการเจ้าหน้าที่ สป. ชี้แจงในลำดับต่อไป

ผู้แทนกองการเจ้าหน้าที่ สป. โครงสร้างศูนย์ดำรงธรรม ตามที่มีประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบฉบับที่ ๙๖ ที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ก็ได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม เพื่อให้เป็นไปตามประกาศแล้ว

/และเมื่อมี...

และเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย เร่งจัดทำกรอบภารกิจกำหนดให้ศูนย์ดำรงธรรมมีอัตรากำลังรองรับ การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย ทาง อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยนำเสนอเรื่องการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติม เพื่อปฏิบัติงาน ในศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ จำนวนรวมทั้งสิ้น คือ ๖๙๗ อัตรา จังหวัดละ ๙ อัตรา ส่วนกลางอีก ๑๓ อัตรา เมื่อ อ.ก.พ. กระทรวงมีความเห็นชอบแล้ว ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงท่านนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุน และท่านปลัดกระทรวงมหาดไทย ก็ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการ ก.พ. ในฐานะเลขาธิการของ คปร. เพื่อขอรับการจัดสรรอัตรากำลัง หลังจากที่ มีหนังสือ ขอรับการจัดสรรไป ทางสำนักงาน ก.พ. ก็ได้ขอให้พาไปดูงานเกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ และกองการเจ้าหน้าที่ จะได้พาทางสำนักงาน ก.พ. ไปดูงานใน ๒ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ไปจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ก็ได้้นำเรียนและก็บรรยายสรุปให้ทางสำนักงาน ก.พ. รับทราบ และเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ไปยังจังหวัดเพชรบุรี มีทางเลขาธิการ ก.พ. ท่านหม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล ได้เข้าไปเป็นหัวหน้าคณะที่เข้าไปเยี่ยมชม

มติที่ประชุม รับทราบ

ประธาน ผกกกองการเจ้าหน้าที่ สป. เรื่องการมอบอำนาจของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กรณีการร้องเรียน ๑) ร้องโดยใคร แยกกลุ่มให้ชัดเจน บุคคลใส่ชื่อให้ชัดเจน ร้องโดยบัตรสนเทศ หรือร้องผ่านหน่วยงานอื่น ๆ เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรืออะไรก็ตาม ระดับการใช้ดุลยพินิจ ตั้งแต่ตัวผู้ร้องก็ต่างกันแล้ว ๒) ร้องใคร ตำแหน่งไหน แคไหน ๓) อำนาจวินิจฉัยให้ใครไปตรวจหรือให้ใครชี้แจง ๔) ผู้ดำเนินการสอบสวนเป็นใคร ๕) อำนาจในการสั่งยุติเรื่องควรเป็นใคร ต้องแยกให้ออกระหว่างสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กับ สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ ต้องแยกให้ออกว่างานเกี่ยวข้องกับอย่างไร กองการเจ้าหน้าที่ ช่วยดูให้หน่อยว่าจะยึดโยงระหว่างสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กับสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. เพราะโดยโครงสร้างนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องกันเลย เพียงแต่ไปใช้ผู้ช่วยผู้ตรวจ ในสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ และงานเหมือนกันคืองานตรวจเรื่องราวร้องทุกข์ แต่ไม่มีการแบ่งลักษณะงานระหว่างสองสำนักนี้ ต้องไปแก้ตัวโครงสร้าง

ประธาน ขอสรุปการประชุมในเดือนนี้มีประเด็นการตรวจ เรื่องการค้ำมนุษย์ก็ยังคงต้องตรวจ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม การติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ตรวจการปรับปรุงประสิทธิภาพ ศูนย์ดำรงธรรมครบปีพอดีในการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม ประเมินผลรอบปีฝากท่านผู้ตรวจไปตรวจ และก็เสนอว่า จังหวัดไหนผ่านไม่ผ่าน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายสุรพล วานิชเสนีย์) SMEs ซึ่งเป็นนโยบายรัฐบาล และได้มอบหมายให้ศูนย์ดำรงธรรมรับลงทะเบียน เป้าหมายของงานคืออะไร

เลขานุการ ในประเด็น SMEs จุดมุ่งหมายต้องการให้ผู้ประกอบการทั้งหมดได้ลงทะเบียน เพื่อเป็นฐานข้อมูล ซึ่งในหน้าจอบริษัทก็จะบอกถึงสิทธิประโยชน์ว่าลงทะเบียนแล้วจะได้รับประโยชน์ ได้สิทธิในเรื่องใดจะเป็นข้อมูลของหน่วย SMEs ใส่เอาไว้ เพียงแต่เมื่อใครไม่สามารถลงทะเบียนออนไลน์ได้ ให้มาลงทะเบียนที่ศูนย์ดำรงธรรม โดยเจ้าหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมจะช่วยเหลือแนะนำ ลงที่ไหนก็ได้ที่บ้านตนเองก็ได้ แต่บริการให้แก่ผู้ไม่มีอินเทอร์เน็ต แต่เรื่องนี้ทางสำนักตรวจและเรื่องราวร้องทุกข์จะได้นำรายละเอียดให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เพราะ สสว. มาชี้แจง สตร. เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายสุวิทย์ สุปงกฎ) ผมคิดว่า ต้องแยกกันถ้าในจังหวัดชายแดนต้องไปตรวจเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวที่เดินเข้ามาทำงานชนิดไปเข้าเย็นกลับ เรื่องที่สองก็คือเศรษฐกิจว่าจังหวัดมีทิศทางในการช่วยเหลือชาวบ้านในการส่งเสริมความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากอย่างไรบ้าง อย่างน้อยก็ไปกระตุ้นการทำงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และ นายอำเภอ หันมาสนใจในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งไปเชื่อมโยงกับตลาดนัดชุมชน และส่งผลไปสู่การพึ่งตนเองมากขึ้น

เลขานุการ จากข้อสรุปในที่ประชุมสำหรับในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ควรกำหนดเป็นประเด็นเพิ่มเติม ๒ ประเด็น ดังนี้ การแก้ไขปัญหาหมู่บ้านแอ่งน้ำขัง ๗,๔๐๐ กว่าหมู่บ้าน และโครงการพระราชดำริปิดทองหลังพระ ซึ่งเป็นโครงการที่บูรณาการกับสำนักนายกรัฐมนตรี

มติที่ประชุม เห็นชอบกำหนดประเด็นการตรวจติดตามงานที่สำคัญตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีโครงการในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๙ ประเด็น ดังนี้

- ๑) การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ
- ๒) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๓) การป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ การค้าแรงงานต่างด้าว
- ๔) การติดตามผลความก้าวหน้าผลการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรม
- ๕) เขตเศรษฐกิจพิเศษ การค้าชายแดน และการเคลื่อนย้ายแรงงาน
- ๖) การส่งเสริมความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก
- ๗) การจัดการและวางระบบการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง
- ๘) โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริโครงการปิดทอง

หลังพระ และการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๙) การเตรียมการเพื่อดำเนินการ ตาม พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เลิกประชุม ๑๖.๓๐ น.

(นายพีระพลธ์ สำเภา)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จตรายงานการประชุม

(นางสาวปรียานุช เจริญผล)

ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ สตร.สป.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม