



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักตรวจราชการและเรื่องราວร้องทุกข์ สป. โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐ มท. ๕๐๔๕๔

ที่ มท ๐๒๐๕.๑/๑๒๔๔๔ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การรับรองรายงานการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖

เรียน ผู้ตรวจราชการกรมในสังกัด มท. และผู้อำนวยการสำนักในสังกัด สป.มท.

ตามที่ได้มีการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระรามที่ ๖ นั้น

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเรียนรายงานการประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม หากประสงค์จะขอแก้ไขประการใด โปรดแจ้งฝ่ายเลขานุการ (ส่วนตรวจราชการ) ทราบ โดยสามารถ Download ข้อมูลได้ที่เว็บไซต์ของสำนักตรวจราชการและเรื่องราວร้องทุกข์ สป. ([www.ins.moi.go.th](http://www.ins.moi.go.th))

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

*วินิตต์ ปิยะเมธาง*

(นายวินิตต์ ปิยะเมธาง)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราວร้องทุกข์ สป.

รายงานการประชุม  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย  
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕

กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระรามที่ ๖

ผู้มาประชุม

๑.นายประชา	เตร็ดนำ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๒.นายกำธร	ถาวรสถิตย์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๕ และ ๗
๓.นายสามารถ	ลอยฟ้า	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๖
๔.นายณัฐพลษ์	วิเชียรเพริศ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๓
๕.นายธานี	สามารถกิจ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔
๖.นายประดิษฐ์	สุคนธ์สวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ และ ๑๒
๗.นายวินิตย์	ปิยะเมธาง	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.

ผู้ที่ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑.นายสมชัยรัฐ	หทยะตันย์ติ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๗
๒.นายเสริม	ไชยณรงค์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๐ และ ๑๔
๓.นายสุทธิพงษ์	จุลเจริญ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓
๔.นายนิสิต	จันทร์สมวงศ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑ และ ๑๘
๕.ว่าที่ ร.ต.ท.อาทิตย์ บุญญะโสภิต		ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๒ และ ๑๑

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.นายมนต์สิทธิ์	ไพศาลธวัชณ์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒.นายเมธี	สุพรรณผ่าย	ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง
๓.นายทวีป	บุตรโพธิ์	ผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน เขต ๖ และ ๘
๔. นายศุภวัชร	ศักดิ์ดา	ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
๕.น.ส.ศิระภา	วาระเลิศ	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๕
๖.นายมเหศวร	ภักดีคง	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๑๕ และ ๑๖
๗.ว่าที่ ร.ต.วัลลภ	วัชรอำมาตย์	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๓ และ ๔
๘.นางวนิดา	จันอุไร	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๖ และ ๑๑
๙.นางอรไท	ศักดิ์พันธ์พนม	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต๗ และ ๑๓
๑๐.นายชัยชนะ	จีเยมาภา	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต๙ และ ๑๗
๑๑.นายเทพชัย	เสรีอำนาจ	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต๑๐ และ ๑๒
๑๒.นายพรชัย	สังวรเจต	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๑
๑๓.นายธีรพันธ์	นันทกิจ	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต๒
๑๔.ดร.กานต์เปรมปรีดิ์ ชิตานนท์		ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เขต ๘
๑๕.นายเสฐียรพงศ์	มากศิริ	ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖.นายอิทธิพงษ์	ตันมณี	ผู้อำนวยการสำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ กรมโยธาธิการฯ

๑๗.นายพงษ์พันธุ์	แสงสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการพิเศษ สน.อส.กรมการปกครอง
๑๘.นายสุเมธ	มีนาภา	ผู้อำนวยการกองแผนงาน กรมโยธาธิการฯ
๑๙.นายปิติพัฒน์	อารีโชติอนันต์	ผู้อำนวยการกองนิติกรรมโยธาธิการฯ
๒๐.น.ส.ปรียานุช	เจริญผล	ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ สตร.สป.
๒๑.นายบรรจง	ตรีกุล	ผู้อำนวยการส่วนรับเรื่องร้องเรียนและประสานราชการ สตร.สป.
๒๒.นายปิติ	จันทร์ระ	ผู้อำนวยการส่วนประสานการพัฒนาพื้นที่ตามพระราชดำริ สนผ.สป.
๒๓.น.ส.อุบล	บุญศรี	แทนผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค กรมโยธาธิการฯ
๒๔.นางภัทรินทร์	แสงสว่าง	แทนผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ กรมโยธาธิการฯ
๒๕.นายวุฒม์	ราชพิธ	แทนผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ สตร.สป.
๒๖.นายกฤตภาส	สุวรรณอำไพ	หัวหน้าสำนักงานผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๗.นายขอบ	ขอบชื่นชม	หัวหน้าสำนักงานเลขานุการผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน
๒๘.นางศุภยาเยาว์	นาคเงินทอง	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๒, ๑๑
๒๙.นายภูษิต	น้อยโสภาคกุล	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔
๓๐.น.ส.นิตยา	สินเธาว์	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๙
๓๑.น.ส.ศุภวรรณ	ภิรมย์ทอง	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๙
๓๒.นางอรญา	เพชรกรรพุม	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๕
๓๓.นายณัฐพล	ธานีรัตน์	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๗
๓๔.นายอรรถกร	ผาสุข	ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔
๓๕.นายอภิชาติ	สารบรรณ	หัวหน้ากลุ่มงานประสานยุทธศาสตร์และการพัฒนาจังหวัด สบจ.สป.
๓๖.นายวีรรัตน์	ธีรมิตร	หัวหน้ากลุ่มสถานบริการ สรร.๓ สน.สก.กรมการปกครอง
๓๗.น.ส.กาญจนาชนิษฐา	เอกแสงศรี	หัวหน้ากลุ่มแผนยุทธศาสตร์และบริหารงบประมาณ กรม สถ.
๓๘.น.ส.นิรชา	บัณฑิตยชาติ	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๓๙.น.ส.กรกมล	ภาคพิจารณ์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๔๐.นายวินัย	ภูมิพิทักษ์กุล	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๔๑.นายจารุโรจน์	ภูประเสริฐ	สถาปนิกชำนาญการพิเศษ
๔๒.น.ส.สิริกกุล	เลียงอนันต์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๔๓.นายทวีพงษ์	แสงสุวรรณ	หัวหน้าฝ่ายประสานโครงการพัฒนาท้องที่ สน.ปท.กรมการปกครอง
๔๔.นายเกษม	โคนชัยภูมิ	หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป สนง.ผต.สธ.
๔๕.นายพีระพล	สำภา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สตร.สป.
๔๖.นายวาทิวุธ	ภักคอรินุชัย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สตร.สป.
๔๗.นายปิยะ	วงศ์ทองเหลือ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สตร.สป.
๔๘.นางอภิสร	พิทักษ์วงศ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สนผ.สป.
๔๙.นายเสกสรรค์	สุขคุณ	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ ช่วยราชการ ศพส.มท.
๕๐.น.ส.วรางคณา	เลิศสินไทย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สบจ.สป.
๕๑.นายสุทธิชัย	ธนะมณีพร	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
๕๒.นายวรวิทย์	ยอแสง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
๕๓.น.ส.ทักษิณานันท์	สีบลิมมา	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ กรมการพัฒนาชุมชน
๕๔.นางผกาสิทธิ์	ทองสม	นักจัดทำงานทั่วไปชำนาญการ กรมที่ดิน

๕๕. นายตรีเพชร	ปทุมยรรวรักษ์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๕๖. ว่าที่ร.ต. ธนกร	เต่งตระกูล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย
๕๗. น.ส. ณัฐชยานันท์	จงคำ	นักผังเมืองชำนาญการ กรมโยธาธิการและผังเมือง
๕๘. นายสรายุทธ	เชื้ออ่อน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สบจ.สป.
๕๙. นายกฤษฏา	กัลยาณะธรรม	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สตร.สป.
๖๐. นางธนวรรณ	วรรณปะเถาว์	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ กรมที่ดิน
๖๑. น.ส. สุชาดา	แสงสิน	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สตร.สป.
๖๒. น.ส. รตามณี	อินทร์กรานต์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สตร.สป.
๖๓. น.ส. จำเรียง	บัวทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๖๔. นางสาวธรรมา	เจริญฤทธิ์	พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง
๖๕. นายชัยทัต	บำรุงศรี	พนักงานบริหารงานทั่วไป กรมโยธาธิการและผังเมือง
๖๖. น.ส. นัทธมน	สุขประทุม	พนักงานบริหารงานทั่วไป กรมโยธาธิการและผังเมือง
๖๗. นางสาวนิสา	แซ่ลิ้ม	พนักงานบริหารงานทั่วไป กรมโยธาธิการและผังเมือง

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

#### เรื่องก่อนเข้าระเบียบวาระการประชุม

๑. รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกล่าวต้อนรับคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย  
๒. คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับฟังการบรรยายสรุปของกรมโยธาธิการและผังเมืองกรมโยธาธิการและผังเมืองได้กำหนดยุทธศาสตร์ตามภารกิจของกรมไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ

๑) การผังเมือง สร้างข้อตกลงของชุมชนในการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข โดยมีผังเมืองประเทศ ผังภาค และผังอนุภาค เป็นผังระดับนโยบาย มีผังเมืองรวมเป็นผังบังคับใช้กฎหมาย และมีผังชุมชนเป็นผังเสนอแนะ

๒) การพัฒนาเมือง ให้มีความปลอดภัยจากธรรมชาติมีสภาพแวดล้อมที่ดีมีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่มีมาตรฐาน โดยมีระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน เขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง ระบบโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดปฏิรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่

๓) การอาคาร กำกับดูแลให้อาคาร มีความปลอดภัย ประหยัดพลังงานให้คงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ไทย โดยการออกกฎหมายควบคุมอาคาร การตรวจสอบระบบ และการพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยในอาคาร

๔) การบริการด้านช่าง มุ่งให้งานช่างทุกระดับพัฒนาทั่วทิศทั่วไทย โดยให้บริการด้านการออกแบบอาคาร ทดสอบวัสดุ และให้คำปรึกษาด้านช่าง

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมากรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความมุ่งมั่นด้านต่างๆ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมโดยคำนึงถึงความสะดวกของสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา กำหนดมาตรฐานประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาเมืองแบบองค์รวมเพื่อให้พื้นที่ของประเทศไทยมีการจัดการอย่างมีคุณภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัย บ้านเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีสภาพแวดล้อมที่สวยงาม สร้างสังคมให้น่าอยู่ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีตลอดไป

### ภารกิจที่สำคัญของกรมโยธาธิการและผังเมือง

๑) โครงการการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ เพื่อให้มีการพัฒนาเมืองเป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องรัฐจึงใช้วิธีการดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ พุทธศักราช ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นการพัฒนาเมืองแนวใหม่เพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของเมือง ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุดและคุ้มค่าโดยไม่ใช้วิธีเวนคืนที่ดิน

การจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ เป็นการนำที่ดินหลายๆ แปลง มาเข้าร่วมโครงการ และวางแผนจัดระเบียบให้ที่ดินทุกแปลงมีระบบรูปแปลงที่ดีขึ้นและอยู่ติดถนน จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่ได้มาตรฐานเหมาะแก่การพัฒนา โดยดำเนินการร่วมกันระหว่างเอกชนกับ เอกชน หรือเอกชนกับรัฐอย่างเป็นธรรมภายใต้หลักประชาธิปไตย

หลักการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ คือ เจ้าของที่ดินส่วนใหญ่ในชุมชนนั้นๆ ให้ความร่วมมือ ร่วมแสดงความคิดเห็น และมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนตั้งแต่ต้นจนแล้วเสร็จ เจ้าของที่ดินมีส่วนร่วมรับภาระ และผลประโยชน์อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม จากมูลค่าเพิ่มของที่ดินและการปันส่วนที่ดินสำหรับโครงสร้างพื้นฐานและดำรงกรรมสิทธิ์ตลอดจนทรัพย์สินของประชาชนให้คงอยู่

๒) โครงการผังเมืองรวมเพื่อการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูง ซึ่ง กรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นหน่วยงานหลักด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานดังต่อไปนี้

๒.๑) กำหนดที่ตั้งสถานีรถไฟความเร็วสูง ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจร (สนข.) และสภาพัฒน์ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองดูเรื่องกายภาพและความเหมาะสมด้านที่ตั้ง สนข. ดูด้านเทคนิคและสภาพัฒน์ฯ ดูด้าน เศรษฐศาสตร์

๒.๒) ประกาศพระราชกฤษฎีกาการเวนคืนที่ดิน บริเวณที่ตั้งสถานีรถไฟความเร็วสูง เพื่อควบคุม และเตรียมพื้นที่สำหรับการพัฒนา

๒.๓) ดำเนินการโครงการจัดรูปที่ดิน เพื่อให้ได้ที่ดินที่จะดำเนินการ

๒.๔) จัดทำผังพื้นที่เฉพาะ

๒.๕) จัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองชุมชน เพื่อพัฒนาพื้นที่เมือง และส่งเสริมศักยภาพพื้นที่ ตามหลักการผังเมืองรวม

๓) สถานะของผังเมืองรวมเมือง และผังเมืองรวมชุมชนปัจจุบันมี ๓๕๓ ผัง ประกอบด้วยผังพื้นที่เปิดใหม่ซึ่งเป็นการจัดทำผังเมืองรวมในครั้งแรก และผังที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมซึ่งได้ออกประกาศเป็น กฎกระทรวงแล้ว

- ผังดำเนินการในพื้นที่เปิดใหม่มีจำนวนทั้งหมด ๑๗๕ ผัง ดำเนินการ โดยกรม ๑๘ ผัง ดำเนินการโดยท้องถิ่น ๑๕๗ ผัง

- ผังที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมซึ่งได้ออกประกาศเป็นกฎกระทรวง ดำเนินการโดยกรม จำนวน ๖๐ ผัง หมดยุ ๑๒ ผัง และใช้บังคับอยู่ ๔๘ ผัง

- ผังที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๑๘ ผัง หมดยุ ๗๙ ผัง และใช้บังคับอยู่ ๓๙ ผัง มาตรการการแก้ไขผังเมืองรวมเมือง และผังเมืองรวมชุมชนที่หมดยุการใช้บังคับซึ่งได้ ดำเนินการแล้ว โดยสรุปมี ๒ ลักษณะ ดังนี้

๓.๑) กำหนดแนวทางการออกเทศบัญญัติ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้พลางก่อนระหว่างที่ผังเมืองรวมหมดยุ

๓.๒) ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ โดยดำเนินการ ๒ กรณี คือ  
กรณีที่ ๑ ดำเนินการแก้ไขเฉพาะบางประเด็น

๑) บทนิยามเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ครอบคลุมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท

๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการผังเมือง โดยเพิ่มปลัดกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๓) แก้ไขระยะเวลาการใช้บังคับจาก ๕ ปี เป็น ๑๐ ปี และการขยายอายุจากครั้งและ ๑  
ปี ๒ ครั้งเป็นครั้งละ ๒ ปี ๒ ครั้ง

กรณีที่ ๒ ปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ ทั้งฉบับขณะนี้กรมได้  
ว่าจ้างที่ปรึกษาอยู่ระหว่างการดำเนินการ

ประธาน (นายประชา เตรีตน์ หน.ผต.มท.) กรมโยธาฯ มีภารกิจมากแต่บุคลากรมีอยู่อย่างจำกัด สิ่ง  
ที่อยากจะฝากท่านอธิบดีและรองอธิบดีให้ตระหนักถึงการรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถของกรมโยธาฯ ให้  
อยู่กับกรม ซึ่งวิธีการรักษาให้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้สามารถปฏิบัติงานได้นานนั้นต้องมีโอกาสให้เขา  
ได้เติบโตก้าวหน้าตามความเหมาะสม และมีความเป็นธรรมควรให้เกิดขึ้นกับองค์กรของรัฐทุกแห่ง โดยเฉพาะ  
กรมโยธาฯ เนื่องจากกรมโยธาฯ เป็นหน่วยงานที่มีข้าราชการหลายวิชาชีพมี job description หลากหลายสาขา  
ควรมีความยุติธรรมในการเจริญเติบโตในสายงานอย่างเป็นธรรมเป็นหน้าที่ของกองการเจ้าหน้าที่ที่จะต้องจัดทำ  
job description ให้มีความชัดเจน

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖  
วันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ  
๓.๑ ข้อสั่งการ/ข้อราชการในการประชุมกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖

วันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

ประธาน ข้อสั่งการ/ข้อราชการในการประชุมกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ มีดังนี้

๑) ข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทย

๑.๑) การตรวจติดตามการประกอบธุรกิจโรงแรมในพื้นที่

๑.๒) ปัญหาไฟฟ้าดับใน ๑๔ จังหวัดภาคใต้

๑.๓) โครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษาฯ

๑.๔) การตรวจราชการของนายกรัฐมนตรีและคณะ ปี พ.ศ.๒๕๕๖

๑.๕) การแก้ไขปัญหากลุ่มผู้ชุมนุม

๑.๖) การจัดเวทีพุดจาหาทางออกประเทศไทย

๑.๗) โครงการพัฒนาเมือง

๑.๘) โครงการจังหวัดอัจฉริยะต้นแบบจังหวัดนครนายก (Smart Province) กระทรวงมหาดไทย

๑.๙) การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน

๒) ข้อสั่งการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พล.ต.ท.ชัจจ์ กุลดิลก)

๒.๑) นโยบายลดอบายมุขสร้างสุขให้สังคม

๒.๒) การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

๒.๓) การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๔) สาธารณภัย

๓) ข้อราชการของปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

๓.๑) สถานการณ์ไฟฟ้าดับ ขอให้ กรม ปภ. และ กฟภ. ร่วมกันจัดทำแผนเผชิญเหตุต่างๆ เพื่อเป็นรูปแบบให้จังหวัดนำไปจัดทำแผนในพื้นที่ต่อไป

๓.๒) ขอให้ทุกหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจและจังหวัด จัดเตรียมข้อมูลต่างๆ ในเรื่องพ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๓.๓) ขอให้ทุกหน่วยงานเตรียมช่องทางการติดต่อสื่อสาร สำหรับรายงานกรณีเกิดสถานการณ์ภัยให้ รัฐมนตรีว่าการ/รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยและผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย

๓.๔) ขอให้จังหวัดสมุทรสาครและทุกจังหวัด แจ้งการดำเนินงานในพื้นที่งานของมูลนิธิ Miracle of Life เป็นหนังสือส่งมาที่กระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ สรุปผลการประชุมปรึกษาหารือข้อราชการของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย

(Morning talk) วันอังคารที่ ๑๑ มิถุนายน ๑๘ มิถุนายน และ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

ประธาน สรุปประเด็นผลการประชุมปรึกษาหารือข้อราชการของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ (เฉพาะวันอังคารที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖) สำหรับการประชุม ๒ ครั้งหลัง สนม.สป. กำลังเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบ ขอให้กรมกลับไปศึกษารายละเอียดว่ามีเรื่องใดที่เกี่ยวข้อง และให้ดำเนินการตามข้อสั่งการของปลัดกระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม

รับทราบและถือปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อทราบ

๔.๑ ประเด็นที่ควรแจ้งหรือเน้นย้ำให้หน่วยรับการตรวจทราบ

- เรื่องการจัดเวทีพุดจาหาทางออกประเทศไทย

ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน กรมการพัฒนาชุมชนได้รับการกิจจากกระทรวงมหาดไทย ในการจัดเวทีพุดจาหาทางออกประเทศไทย สำหรับในภารกิจของการคัดเลือกผู้เข้าร่วมเวทีฯ และการรักษาความสงบเรียบร้อย มอบหมายให้กรมการปกครองเป็นผู้รับผิดชอบ และสำหรับกรมการพัฒนาชุมชนรับผิดชอบ การอำนวยความสะดวกในการจัดเวทีฯ เพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้งมีการบันทึกวีดิโอภาพนิ่ง ผลิตเอกสารในการแสดงความคิดเห็นของประชาชน และแบบประเมินความพึงพอใจ รวมถึงการประชาสัมพันธ์การจัดนิทรรศการ ซึ่งเอกสารแสดงความคิดเห็นและแบบประเมินความพึงพอใจสรุปผลการจัดเวทีฯ จะส่งให้อาจารย์สุขุม เฉลยทรัพย์

ในการจัดเวทีพุดจาหาทางออกประเทศไทยในช่วงเช้า จะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น หาประเด็นที่จะร่วมพุดคุยกัน และจัด ranking ในช่วงบ่าย ผลการจัดเวทีฯ โดยภาพรวมประชาชนแสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่ มีส่วนร่วมในเวทีฯ สูง ส่วนใหญ่เวทีฯ จะมีประเด็นเวทีละ ๖๐ ประเด็น ซึ่งเวทีฯ จัดไปแล้ว ๕๒ เวที ยังเหลือ ๘ เวที ในต่างจังหวัดจะเสร็จในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ส่วนกรุงเทพมหานคร จะจัดเวทีฯ เสร็จในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จึงนำเรียนท่านผู้ตรวจราชการฯ ได้ให้การสนับสนุนต่อไป

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

รับทราบและถือปฏิบัติ

#### ๔.๒ ประเด็นการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำเดือน

กรกฎาคม ๒๕๕๖

##### ๔.๒.๑ โครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา

ผู้แทน สนผ.สป. ขณะนี้เป็นช่วงการจัดทำแผนและหาค่าพิภคของพื้นที่ คณะกรรมการปฏิบัติการโครงการระดับจังหวัดบริหารพื้นที่ในการปลูกป่า โดยคณะกรรมการฯจะต้องลงนามรับรองพื้นที่ที่สามารถดำเนินการได้ โดยมีการแบ่งเป็น ๓ โซน ได้แก่

- ๑) ภาคอีสานกับภาคกลางที่ไม่ติดทะเล
- ๒) ภาคเหนือ ยังมีจังหวัดที่ไม่ได้ดำเนินการ ๔ จังหวัด เอกสารไม่ครบ ๑ จังหวัด
- ๓) ภาคใต้กับจังหวัดที่ติดทะเล ยังไม่รายงาน ๙ จังหวัด

ประธาน เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่แล้วได้มีการสั่งการให้ทุกจังหวัดจัดทำแผน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรา) ตามที่ สนผ.สป. กล่าวมานั้นเป็นการเชื่อมโยงกับเงินกู้หรือไม่ ที่ว่าการบริหารจัดการน้ำ หากมีความเชื่อมโยงต้องมีความระมัดระวังในการดำเนินการขอให้ชี้แจงเพิ่มเติม

ผู้แทน สนผ. สป. ในส่วนของการกำหนดพื้นที่บางส่วนที่จะต้องไปเชื่อมโยงกับพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการทำพื้นที่ Flood way พื้นที่ทำเขื่อนที่เงินกู้ สามแสนล้านที่จะต้องดำเนินการจังหวัดจะต้องเข้าสำรวจพื้นที่ เพราะหากปลูกป่าอาจเป็นการเสียโดยเปล่าประโยชน์เนื่องจากว่าโครงการนี้ลงทุนเป็นจำนวนมากพอสมควร

ประธาน สำนักนโยบายและแผนควรต้องรู้ความเป็นมาของโครงการ ซึ่งโดยเป้าหมายโครงการเดิมคือ ประชาอาสาเป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการได้ประโยชน์ด้วย วิธีที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การรับซื้อพันธุ์กล้าไม้จากประชาชน หรือ ประชาชนเพาะพันธุ์กล้าไม้เอง ปลูกและดูแลรักษาเองเมื่อดูแลรักษาดี อาจจะพิจารณาโครงการ SML ให้เพิ่มเป็นเท่าตัวต่อชุมชน เป็นต้น หลักการสำคัญในการร่างแผนโครงการนี้ โครงการปลูกป่าประชาอาสา หากเรียกโครงการประชาอาสา แต่ประชาชนไม่ได้ประโยชน์ ย่อมไม่ร่วมอาสาด้วย เมื่อมีงบประมาณเข้ามากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเองหมด ซึ่งผิดหลักการเขียนโครงการแต่แรก ซึ่งวิธีดำเนินการ คือให้งบประมาณมาอยู่ที่จังหวัดทั้งหมดโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการ ไม่ใช่ทางกรมอุทยาน กรมป่าไม้ เพาะกล้าไม้เองแจกจ่ายให้ประชาชนปลูก แต่ขาดการดูแล รักษา โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ระมัดระวังดำเนินการให้ถูกต้องจึงขอความกรุณาผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ในการพิจารณากำชับ จังหวัดต่อไป

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายณัฐพลฯ) ควรมีศูนย์เพาะชำกล้าไม้ของหมู่บ้าน ควรปลูกกล้าไม้ เช่น ยางนา สามารถเพาะกล้าไม้ได้เป็นอย่างดี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรา) เนื่องจาก งบประมาณหนึ่งหมื่นล้านบาท ที่ให้กระทรวงมหาดไทย ได้รับมาหนึ่งพันล้านบาท สำหรับโครงการปลูกป่าประชาอาสาและอีกเก้าพันล้านบาท เป็นงบฟังก์ชันให้เป็นโครงการพื้นที่ต้นน้ำชุ่มน้ำ มีทั้งฝ่ายธรรมชาติแสวงหาวัสดุในป่า ฝ่ายกิ่งถาวร และฝ่ายถาวร ดังนั้นแล้วเมื่อบุคลากรไปจำนวน ๙,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งเพาะกล้าไม้ทั้งหมด ซึ่งในที่ประชุมที่พูดคุยกันให้หน่วยไฟป่าไปเพาะกล้าไม้ หรือการให้หน่วยป่าไม้มาทำหญ้าแฝกซึ่งทั้ง ๒ หน่วยไม่มีความรู้ในด้านนี้ เรื่องนี้กรมพัฒนาที่ดิน และโครงการพระราชดำรินั้นที่มีความรู้ด้านนี้ เป็นต้น แต่โครงการที่ให้เงินมาจะผิดพลาดไม่ได้ โครงการที่เราไปปลูกป่าประชาอาสาจะไปเข้าซ้อนกับพื้นที่บางส่วนไปเชื่อมโยงกับพื้นที่โครงการบริหารจัดการน้ำ ก็จะมีปัญหา



สนผ.สป. ควรมีการแยกให้ชัดเจน หากเป็นอย่างที่ท่านหัวหน้าผู้ตรวจราชการฯ กล่าว ควรที่จะทบทวนหลักการ และวิธีการ เพราะหลักการต้องพยายามให้ผ่าน ครม. ให้ครม. อนุมัติ หลักการไม่เป็นไร แต่วิธีการหากเป็นปัญหาที่ทำให้โครงการไม่สำเร็จต้องควรเสนอแก้ไข

**ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานี)** เป็นโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหาพื้นที่ปลูกป่าให้ แต่ไม่ได้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ ไม่ได้เป็นการสะท้อนถึงวัตถุประสงค์ และหลักการที่ทำแต่ต้น คือ ประชาอาสา ซึ่งเหมือนเดิมที่ประชาชนปลูกเองต่อไปประชาชนก็ดูไม่ไหว และโยนกลับมาให้ผู้ว่าฯ ดูอีก ควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบควรนำสิ่งที่ เป็นประโยชน์ที่พูดคุยในที่ประชุมนำไปเสนอว่าควรถ่ายโอนให้ประชาชน รับผิดชอบและเป็นการดูแลรักษาป่าได้เป็นอย่างดี

**ประธาน** ควรมอบหมายให้มีผู้แทนรับผิดชอบ โดยเฉพาะโครงการนี้กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบโดยตรง จึงควรที่จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบเรื่องงบประมาณด้วย สรุปให้นำเสนอ รัฐมนตรีมหาดไทยด้วย ซึ่งมอบแต่งงานมาให้แต่ไม่มอบงบประมาณมาด้วยซึ่งไม่ถูกต้อง เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องให้ประชาชนเป็นผู้ดำเนินการ เพาะพันธุ์กล้าเอง ปลูก ดูแลรักษา หางหนเอง ถ้าได้ผลก็ให้นำโครงการกองทุนพัฒนาศึกษากายภาพหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง (SML) เพิ่มเข้าไปในหมู่บ้าน ตามขนาดของหมู่บ้านเล็ก หมู่บ้านกลาง หมู่บ้านใหญ่ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในชุมชน

**มติที่ประชุม** รับทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒.๒ การป้องกันและการแก้ไขปัญหาเสพติด และการจัดระเบียบสังคม

**ผู้แทน ศพส.มท.** ผลการดำเนินการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในไตรมาสที่ ๓ ดำเนินการแล้ว ๘๑ เเปอร์เซ็นต์ เป้าหมาย ๘๔,๓๒๐ หมู่บ้าน และไตรมาสที่ ๔ เป้าหมาย ๑๐๐ เเปอร์เซ็นต์ ส่วนการบำบัดฟื้นฟู บำบัดได้ ๖๒ เเปอร์เซ็นต์

เรื่องการสร้างภูมิคุ้มกัน ท่านประธานมีแนวนโยบายหลังจากที่ไปสัมมนา ๔ ภาค จะให้ท่านนายอำเภอ ทำ MOU กับผู้อำนวยการสำนักงานเขต หรือโรงเรียนต่างๆให้มีกิจกรรมในการที่จะนำเด็กนักเรียนเข้าไปอบรมฝึกธรรมะในโรงเรียนวันศุกร์ เสาร์ และอาทิตย์ โดยมีกิจกรรมในเรื่องของการสวดมนต์ ซึ่งท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามในหนังสือและแจ้งไปยังจังหวัดให้ดำเนินการ ต่อไปในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

ส่วนเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณ ขณะนี้เบิกจ่ายแล้ว ๕๒ เเปอร์เซ็นต์ สิ้นไตรมาสที่ ๓ เป้าหมาย ๖๙ เเปอร์เซ็นต์ ขอความกรุณาท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเร่งรัดจังหวัดดำเนินการด้วย

**ประธาน** ในภาพรวมของกรมอื่นๆ เบิกจ่ายงบประมาณได้ เกือบเต็ม ๙๐ เเปอร์เซ็นต์ แต่ยังไม่เบิกจ่ายได้น้อยในส่วนของท่านองคมนตรี เพราะมีปัญหาเรื่องของบุคลากร งบฝึกอบรม เรื่องนี้มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ ในการควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณได้หรือยัง

**ผู้แทนกรม สด.** ขณะนี้อยู่ระหว่างการสำรวจต้องมีการเตรียมงบประมาณบางส่วนสำหรับการปรับใหม่ให้เหมาะสม

**ประธาน** เป็นอุปสรรคการดำเนินงานแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างหนึ่ง ซึ่งควรที่จะมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ ในฐานะผู้อำนวยการ ศพสจ. สามารถบูรณาการได้ ขอให้รัฐบาลให้มีมติที่ชัดเจนเม็ดเงินเม็ดเงินงานที่เกี่ยวกับภูมิภาค ต้องไปรวมที่ ศพสจ. ทั้งหมด เพราะว่า ศพสจ. ก็มีหน่วยราชการทุกหน่วย สามารถที่จะบูรณาการได้ตามแผนคน แผนงาน ควรทำบันทึกเสนอรัฐบาล เพราะหากตัดเฉพาะเรื่องบำบัดฟื้นฟู เมื่อเสร็จสิ้นแต่เงินยังกองอยู่จะไปดำเนินการอื่นๆ ไม่ได้

งบประมาณในส่วนนี้ของกรมสส. เป็นงบประมาณในส่วนของสัดส่วนรายได้ ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามพรบ.งบประมาณมีการระบุเรื่องของการบำบัด พื้นฟู จะต้องกลับมาขอเปลี่ยนแปลงต่อสำนักงบประมาณ เพื่อส่งไปใหม่

เพราะฉะนั้นเรื่องยาเสพติด ต้องทำเป็นหน่วยเฉพาะกิจ หรือเป็นงบที่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ ถ้ารัฐบาลเห็นว่าปัญหาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ ต้องให้หน่วยงานเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ซึ่งไม่ใช่งบประมาณปกติ ต้องแก้ไขอย่างฉับพลันทันด่วน จะใช้ระบบปกติไม่ได้ฝากข้อคิดให้กรมปกครองส่วนท้องถิ่น หรือทำอะไรก็ได้ ให้ ศพสจ. โดยผู้ว่าฯ ที่จะใช้อำนาจในการบูรณาการได้คล่องตัวขึ้น และไม่ติดขัด ระเบียบ

**ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานีฯ)** การสั่งการทุกกระทรวง กรม จะเห็นได้ชัดว่าแผน ๑ ไม่มีผู้สมัครใจเข้ารับการบำบัด เพราะในแผน ๑ ไม่มีองค์ประกอบที่ทำให้เกิดความสมัครใจคือ ๒๕ ตาสับประรดไม่ได้มาช่วยเกลี้ยกล่อมนำเข้ามาบำบัด แต่เป็นการไปเร่งเข้าว่าจะต้องได้ก็เปอร์เซ็นต์ โดยการไปตั้งด่านจับกุม และถามว่าจะไปติดคุกหรือจะไปบำบัด รวมทั้งงบของท้องถิ่นให้มาเป็นอุดหนุนเฉพาะกิจ แต่เงินอุดหนุนเฉพาะกิจนำมาใช้จ่ายในประเภทแก้ไขปัญหาเสพติด หรือใช้จ่ายสาธารณสุขโรค สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ส่วนการใช้จ่ายในการดำเนินการนั้นงบประมาณจะต้องยืดหยุ่นในระดับจังหวัด เพราะว่าเวลาเข้าไปของงบประมาณต้องยืนยัน ระเบียบวิธีงบประมาณ ผู้ที่จะแก้ไข คือ หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ประเทศไทยแบ่งการปกครองเป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น (เพราะฉะนั้นหากแบ่งขบวนการเป็นอย่างนี้แล้วไม่ขับเคลื่อนตามจะไม่สามารถดำเนินการได้) การขับเคลื่อนกลายเป็นว่ากรมต่างๆ ส่งนโยบายแต่ยังขาดการบูรณาการ เพราะถูกแยกหมดทุกคนต้องทำงานตอบสนองกรมของตนเอง และแผนงานของส่วนราชการต่างไม่มีการดำเนินงานที่ประสานกัน ขอให้ สนผ.สป. และกรมการปกครอง กรมปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมพัฒนาชุมชนได้บูรณาการแผนงานของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจำเป็นที่จะต้องแจ้งกับ ศพส. ว่าการแก้ไขปัญหาเสพติด ในแต่ละจังหวัดไม่เหมือนกัน ตามที่ท่านประธานกล่าวโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจฉับพลันในการดำเนินการ ซึ่งการดำเนินงานส่วนใหญ่ผู้ว่าฯ ใช้เงินส่วนตัวที่จะหยิบฉวยได้ เช่น ค่าข่าว ในที่สุดได้ครบแต่ไม่สำเร็จ ตรงนี้ต้องแก้ไข โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณของท้องถิ่นค้างอยู่มาก หากส่งกลับมาแก้ไขที่สำนักงบประมาณก็คงสิ้นปีงบประมาณส่งผลให้ท้องถิ่นเสียประโยชน์ไป

**ประธาน** ในปีต่อไปเงินอุดหนุนเฉพาะกิจถ้าเป็นเรื่องยาเสพติดไม่ต้องไประบุจะได้ใหม่ ควรกำหนดไว้กว้างๆ ขอให้ยูเอ็น ๓ หมวดว่าเป็น ด้านการบำบัดฟื้นฟู ด้านการป้องกัน ด้านการปราบปราม ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ว่าฯ เกิดความคล่องตัว แต่ให้เป็นกระบวนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อาจจะมียุทธศาสตร์เน้นในเรื่องการบำบัดฟื้นฟู ถ้าหากบำบัดฟื้นฟูทั้งหมดแล้ว ด้านการป้องกันและด้านการปราบปรามก็ให้นำไปใช้ได้ ซึ่งการป้องกันเป็นวิธีแก้ปัญหาคือต้นเหตุที่ดีที่สุด ในการแก้ไขปัญหาคือปลายเหตุ คือ แก้ไขในขั้นตอนบำบัดฟื้นฟู แก้ไขในขั้นตอนปราบปราม แต่งานป้องกันเป็นงานต้นเหตุที่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากที่สุดแต่ไม่สนใจไม่ได้ วิธีที่ดีที่สุด คือ ให้ผู้ว่าฯ สามารถบูรณาการแต่ก็ให้มีคณะกรรมการฯ ดำเนินการ ในเชิงปฏิบัติก็รู้ดีอยู่แล้วว่าจังหวัดนั้นมีปัญหาด้านไหนมากกว่าด้านไหน

**ผู้แทน สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง** ในส่วนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม เพื่อดำเนินการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสถานบริการ หรือร้านสุราที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อน รำคาญตลอดจนแหล่งอบายมุขอื่นๆที่เป็นแหล่งกระจายยาเสพติดในการลดจุดเสี่ยงหรือสิ่งยั่วยุ รวมทั้งบ่อนการพนัน ตูมั่วต่างๆ โดยกระทรวงได้มีหนังสือสั่งการลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จัดทำ MOU ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังโดยให้ผู้ว่าฯ ร่วมมือกับผู้บังคับการ

ตำรวจภูธรจังหวัด และนายอำเภอ MOU ร่วมมือกับผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ ดำเนินการตามนโยบายลดอบายมุขสร้างสุขให้สังคม นอกจากนี้ยังขอความร่วมมือจากภาคประชาชนในด้านการแจ้งเบาะแสการกระทำความผิดโดยผ่านทางช่องทางต่างๆ ได้แก่ ตู้ปณ.๕ มหาตไทย ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

สำหรับประเด็นที่จะขอความกรุณาจากผู้ตรวจราชการ คือ จากการศึกษาที่ได้รับแจ้งเบาะแสการกระทำความผิดเกี่ยวกับสถานบริการต่างๆ บ่อนการพนัน ร้านจำหน่ายสุราที่กระทำความผิด ตามพ.ร.บ.สถานบริการ รวมทั้งมีการใช้ลามกอนาจาร บ่อนการพนันต่างๆ ในพื้นที่ ๓๗ จังหวัด ซึ่งได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าฯ ทราบแล้ว จึงขอความร่วมมือผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำชับจังหวัดในเขตตรวจราชการขอทราบผลความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการกับสถานบริการที่กระทำความผิด

**ประธาน** เรื่องลดอบายมุขให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ เวลาประชุมขอให้เน้นย้ำว่าการจัดระเบียบสังคมให้เข้มงวดเด็กที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ประกอบกับสถานบริการที่เปิดบริการอยู่รอบๆ สถานศึกษามีเป็นจำนวนมากขึ้น ซึ่งปัญหาสังคมในปัจจุบันเด็กท้องก่อนวัยเรียนมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น หากปล่อยไว้ย่อมทำให้สังคมเสื่อมทรามลุกลาม ไม่ใช่เพียงปัญหายาเสพติดอย่างเดียว เรื่องปัญหาความเสื่อมทรามเป็นสิ่งสำคัญ แต่จะรวมไปทุกเรื่องตั้งแต่เด็กก่อนวัยเรียน รวมถึงพฤติกรรมที่ไปมั่วสุมแหล่งอบายมุขให้เน้นเด็กที่อยู่ในวัยเรียนทั้งหลาย มีการยิง แทะ ในโรงเรียนมัธยมต้องรีบสร้างภูมิคุ้มกัน ถ้าเด็กมีสภาพจิตใจอ่อนแอ หากพ่อแม่มุ่งแต่ทำงานเด็กก็ขาดความมั่นคงทางด้านสภาพจิตใจเกิดความว่าเหว่ ขาดความอบอุ่น สิ่งที่ยึดเกาะจิตใจ คือ หลักธรรมของศาสนา นั้นสำคัญมาก ถ้าเด็กเข้าใจในหลักบาปบุญคุณโทษ เข้าใจธรรมชาติของชีวิต พระพุทธศาสนาสอนให้ทุกคนเข้าใจหลักธรรมชาติของชีวิตยอมช่วยเป็นเกาะคุ้มครองป้องกัน และหลักคำสอนในศาสนาอื่นๆ หนังสือสั่งการที่ท่านปลัดกระทรวงได้เซ็นไป ขอร้องให้ท่านนายอำเภอเซ็น MOU กับท่านผู้อำนวยการโรงเรียนมัธยมที่มีอยู่ในอำเภอและพาเด็กเข้าค่ายคุณธรรม อาจจะเป็น วัด มัสยิด โบสถ์ ขอความอนุเคราะห์กับทางผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ เน้นย้ำเรื่องการสร้างภูมิคุ้มกันให้เด็ก

**มติที่ประชุม** รับทราบ

#### ๔.๒.๓ โครงการพัฒนาเมือง

**ผู้แทนกรม สด.** โครงการนี้เป็นโครงการใหม่ของรัฐบาลที่เปิดโอกาสให้ประชาชนในเขตเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเมืองพัทยา รวมตัวกันเสนอโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาในชุมชนของตนเอง ไม่ว่าจะเป็นด้านคุณภาพชีวิต สิ่งแวดล้อม พัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด นายกเทศมนตรี เทศบาลนคร เมืองและท้องถิ่นอำเภอ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ทำเนียบรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ ขณะนี้มีโครงการเสนอเข้ามาแล้ว ๖ โครงการ วงเงิน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทเศษ เมื่อโครงการได้รับการอนุมัติ จะแจ้งให้สำนักตรวจราชการและรับเรื่องราวร้องทุกข์ สป. ทราบ เพื่อเป็นข้อมูลในการออกตรวจราชการต่อไป สำหรับรายละเอียดหลักเกณฑ์ต่างๆ และวิธีดำเนินโครงการ จะมานำเรียนผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ทราบในโอกาสต่อไป

**ประธาน** ส่วนใหญ่เป็นโครงการลักษณะประเภทใดบ้าง

**ผู้แทน กรม สด.** เป็นโครงการด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต และด้านการท่องเที่ยว

**ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานี)** โครงการพัฒนาเมือง ยังขาดหลักการตามนโยบายว่า ดำเนินการอย่างไร เนื่องจาก ณ ขณะนี้ได้มีการดำเนินโครงการไปแล้วแต่หลายๆจังหวัดเขาก็มีคำถาม ซึ่งในฐานะเป็นผู้ตรวจราชการกระทรวงควรต้องตอบได้บ้าง ฉะนั้นจึงขอให้ กรม สด.สรุปรายละเอียด มาให้ทราบด้วย

/ประธาน ...

ประธาน รายละเอียดหลักเกณฑ์ต่างๆ วิธีการดำเนินการทำอย่างไร ควรแจ้งผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ  
ทุกเขต เช่น วิธีการดำเนินการ ใครบ้างมีสิทธิ์ทำ วิธีการนำเสนออย่างไร

ผู้แทน กรม สด. กรมจะรับไปสรุปประเด็นและจะมานำเรียนให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยทราบ  
มติที่ประชุม รับทราบ

#### ๔.๒.๔ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ/โครงการเศรษฐกิจพอเพียง/โครงการ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC

ผู้แทน สนผ.สป. ประเด็นแรก คือ โครงการพัฒนาตามแนวพระราชดำริปวงประชาเป็นสุขด้วยพระบารมี  
ซึ่งเป็นโครงการที่ทางสำนักนโยบายและแผนโอนเงินไปให้ทุกจังหวัด ๗๖ จังหวัด จังหวัดละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท  
ทุกจังหวัดดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว เบิกจ่ายงบประมาณได้ ๙๒ เปอร์เซ็นต์ ประเด็นที่ขอความกรุณาให้ท่าน  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงไปตรวจในพื้นที่คือ ประโยชน์ของประชาชนที่ได้รับจากการดำเนินโครงการผลสำเร็จใน  
เชิงคุณภาพ กิจกรรม และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตลอดจนข้อเสนอแนะ

ประเด็นที่ ๒ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งสำนักงาน กพร. อนุมัติให้จังหวัดดำเนินการใน  
ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๘ โครงการ และงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔ โครงการ ให้ช่วยกรุณาติดตาม  
งานด้านผลสำเร็จของโครงการ รายละเอียดโครงการของแต่ละจังหวัดเป็นอย่างไร

ประธาน ขอให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ติดตามว่าโครงการในเขตตรวจที่ท่านรับผิดชอบ เพราะ  
แรกๆ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริก็คึกคักแต่ภายหลังจากการดำเนินโครงการนั้นขาดการดูแลติดตาม  
ต้องติดตามดูว่าในแต่ละจังหวัดมีหน่วยงานใดที่เกี่ยวข้องดูแลรับผิดชอบ

ผู้แทนสบจ.สป. การดำเนินโครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC เป็นโครงการที่นำแบบบัญชี  
ครัวเรือน มาใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ ซึ่งโครงการนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ  
๒๕๕๕ มาถึง ณ ปัจจุบันนี้ หมู่บ้านชุมชนได้มีการบันทึกบัญชีครัวเรือนไว้แล้วซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายตาม  
โครงการกำหนดไว้ คือ ทุกอำเภอ อำเภอละหนึ่งตำบล โดยเฉลี่ยแล้วมีหมู่บ้านที่ดำเนินโครงการลงบันทึกบัญชี  
ครัวเรือนไปแล้วประมาณ ๑๐,๐๐๐ เศษ จากหมู่บ้านทั้งหมด ๗๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้านทั่วประเทศ ในส่วนนี้ทาง  
ระดับพื้นที่ทำการบันทึกบัญชีครัวเรือนได้มีการประมวลผล โดยให้ทางท้องถิ่น คือ อบต. เป็นผู้รวบรวมในการ  
บันทึกบัญชีครัวเรือน ประโยชน์ของการดำเนินการบันทึกข้อมูล เพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของชาวบ้านใน  
ชุมชนเองในการจดบันทึกรายรับ-รายจ่าย บัญชีครัวเรือนเป็นการสะท้อนถึงปัญหาที่เกิดขึ้นว่ามีรายรับมากเกินไป  
หรือไม่ ใช้จ่ายในสิ่งที่ฟุ่มเฟือยหรือไม่ สามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ในระดับของตำบล อำเภอ หมู่บ้าน  
เพื่อนำมาพิจารณาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ รวมทั้งเป็นแนวทางในการใช้ข้อมูลสำหรับ  
วางแผน การพัฒนาในระดับจังหวัดรวมถึงในระดับอำเภอ ซึ่งเป็นข้อมูลเบื้องต้นที่ดำเนินมาตั้งแต่  
ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ณ ปัจจุบัน เนื่องจากโครงการนี้ความต่อเนื่องในระยะที่สอง คือ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖  
ได้ดำเนินการลงสำรวจพื้นที่โดยที่ปรึกษาโครงการ และได้มีการรายงานผลการตรวจติดตามของ ท่านผู้ตรวจ  
ราชการกระทรวง ทำให้สามารถวิเคราะห์ความก้าวหน้า จากสถานการณ์ปัจจุบัน คือ ครัวเรือนได้มีการลงบัญชี  
ครัวเรือนอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน จึงมาสู่ในกระบวนการสร้างเวที วิเคราะห์ข้อมูล พร้อมนำกลับไปสู่  
ชุมชน ให้ทราบถึงสถานะที่ใช้จ่ายอยู่ว่าปัจจุบันเป็นอย่างไรบ้าง เกิดผลอย่างไรบ้าง เป็นการเสริมสร้าง  
กระบวนการเรียนรู้ในระดับพื้นที่ด้วยส่วนต่อไปที่จะดำเนินการคือ แผนที่จัดตั้งโปรแกรมการประมวลผล  
ในระดับจังหวัด คือ มีการเชื่อมโยงข้อมูลในระดับ อบต. ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน

เชื่อมต่อมาประมวลผลในระดับจังหวัด ซึ่งได้รับความร่วมมือจาก สกว. ที่จะมาดำเนินการติดตั้งให้ และในการขับเคลื่อนในขั้นตอนต่อไปจะมีการประชุมบูรณาการคณะกรรมการสนับสนุนโครงการ ABC ประมาณต้นเดือน

ประธาน ให้ทุกอำเภอ อำเภอละหนึ่งตำบล ทั่วประเทศจัดทำบัญชีครัวเรือน ๒๖,๓๔๐ ครัวเรือน (ตำบลละ ๑ หมู่บ้าน) เป็นอัตราที่น้อยมาก

ผู้ตรวจราชการกรม พช. ตามที่ท่านประธานกล่าว ๒๖,๓๔๐ ครัวเรือน เฉพาะหมู่บ้านนำร่องของกรมพัฒนาชุมชนที่ทำตำบลละหนึ่งหมู่บ้าน บ้านละ ๓๐ ครัวเรือน ซึ่ง กรมพช. นำร่อง ดำเนินการทั้งหมด ๗,๐๐๐ กว่าตำบลทั่วประเทศ โดยหน้าที่ของ กรมพช. คือ ทุกเดือนจะนำบัญชีครัวเรือนมาจัดเวทีเพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้

ประธาน สบจ.สป. ต้องประสานข้อมูลกับทาง กรมพช. ข้อเท็จจริงแล้วต้องเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ซึ่งมหาดไทยเป็น Policy making แต่กรมเป็นผู้ปฏิบัติ ดังนั้นควรหารือกับผู้ปฏิบัติจะทำให้รู้รายละเอียด การส่ง การนั้นมีความครอบคลุมหรือยัง และเวลาสั่งการอย่าสั่งเอง สั่งในนามปลัดกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น ควรให้ กรมพช. สรุปตัวเลขคร่าวๆ ของหมู่บ้านในการจัดทำบัญชีครัวเรือน ซึ่งโครงการ ABC ยังขาดความต่อเนื่อง หากสามารถลงติดตามบัญชีครัวเรือนได้อย่างต่อเนื่องจะเป็นประโยชน์อย่างมากจะทราบทั้งหมู่บ้าน เช่น จัดทำโครงการกองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง (SML) การทำแผนงานโครงการมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒.๕ คติที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง (คติทรัพยากรป่าไม้)

ผู้แทนกรมการปกครอง ตามที่ท่านประธานได้สั่งการเมื่อการประชุมครั้งที่แล้วในเรื่องของคติป่าไม้ ได้ให้ข้อสังเกตในเรื่องของระบบฐานข้อมูลที่ต้องลงลึกระดับอำเภอเพื่อให้การติดตามของท่านผู้ตรวจ และข้อสังเกตของท่านผู้ตรวจธานีได้กรุณาให้คำชี้แนะในเรื่องของการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายของผู้เข้ารับการอบรมของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองโดยการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และข้อสังเกตของท่านผู้ตรวจฯ คำครุณาชี้แนะในเรื่องของการมีเว็บบอร์ด ในเรื่องของการขอซักถาม (clinic) ของปัญหาพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง ซึ่งหลังจากที่ได้มีการประชุมเมื่อวันอังคารที่แล้วทางผู้รับผิดชอบได้พยายามทำโครงการเสนอท่านอธิบดีในการพัฒนาระบบฐานข้อมูล เนื่องจากข้อมูลที่ลงลึกถึงระดับอำเภอนั้นไม่มี แต่มีเป็นรายจังหวัด เพราะในอดีตไม่ได้ มีการจัดเก็บไว้ แต่จะให้อำเภอแชร่ เข้ามาเพื่อให้ข้อมูลมีความทันสมัย (real time) และสามารถทราบว่าพื้นที่ไหนที่มีพื้นที่ป่าไม้ค่อนข้างเยอะ และเป็นการดูว่าจุดใดเป็นพื้นที่เสี่ยง เป็นการต่อยอดเรื่อง E-learning

ประธาน ขอให้ทุกจังหวัด ให้นายอำเภอรายงานคติที่เกี่ยวกับป่าไม้ที่เป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตรับผิดชอบของอำเภอเฉพาะที่ค้างคดียุ้ยย้อนหลัง ๕ ปี แม้จะเป็นการเริ่มทำฐานข้อมูลก็ตาม แต่ควรต้องมีฐานข้อมูลไว้ เพื่อให้ท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ติดตามได้ และต้องมีฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เพราะทส. จังหวัด มีการเก็บรวบรวมข้อมูลคติเกี่ยวกับป่าไม้ และขอให้กรมการปกครองจัดทำบัญชีใหม่แต่ให้มีข้อมูลเชิงลึกว่าอำเภอไหนที่มีคติเกี่ยวกับป่าไม้ค้างอยู่

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานีฯ) ขณะนี้มีข้าราชการที่เป็นพนักงานสอบสวนที่มีความรู้ด้านการสอบสวนไม่เกินครึ่ง กรมการปกครองต้องมีการจัดอบรมและการทำงานต้องเป็นระบบ ขอขอบคุณผู้แทนสำนัก

สอบสวนและนิติการ ซึ่งเป็นสำนักเดียวที่ผู้ตรวจราชการฯ ให้คำแนะนำไปแล้ว และกลับมาตอบว่าได้ทำอะไรไปบ้าง เพราะผู้ตรวจราชการฯ มีหน้าที่ให้คำตอบแก่จังหวัด

ส่วนงานการสอบสวนไม่ได้เก็บรวบรวมข้อมูลได้เลย คดีทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ให้ท่านรวบรวมย้อนหลังไป ๕ ปี และดูผลของคดีว่าให้ทุกคดีรองอาญา ดังนั้นกรมต้องมีวิธีที่จะสอบสวนอย่างไรให้มีตัวผู้ต้องหา โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก หากไม่มีการดำเนินการจัดการข้างต้นก็ไม่สามารถจัดการได้ แต่เดิมมีนายอำเภอดำเนินการทุกเรื่อง จึงขอฝากผู้แทนสำนักสอบสวนฯ ว่า กรณีที่นายอำเภอไปจับสถานบริการส่งไปตำรวจสั่งปรับ แต่นายอำเภอมีความรู้ ท่านไม่ยอมเป็นเรื่องต้องแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดก็แจ้งความดำเนินคดี เพราะคดีดังกล่าวเป็นคดีชั้นศาลแขวง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เกิดจากความรู้ความสามารถ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรฯ) การจับกุมสถานบริการที่มีใบอนุญาต เมื่อนำบุคคลมาแสดงตน แต่ปรากฏว่า เมื่อกลับไปดำเนินคดีศาลยกฟ้อง เพราะไม่ได้เป็นบุคคลที่รับใบอนุญาต ทั้งที่มีใบอนุญาต สิ่งเหล่านี้อยากจะให้ได้เขียนแลกเปลี่ยนกัน อีกประการหนึ่งที่สำคัญที่สุด คือ กากสำนวน ท่านอย่านึกว่าท่านเป็นสำนักงานสอบสวนฯ ลงนามไปแล้ว เวลาเป็นพยาน สู้กัน ๓ ศาล แล้วเราก็อายมาเกี่ยวข้องเพราะเราไม่ค่อยสนใจ แต่อ่านงานหน้าที่ตรงนี้ทำให้เข้มแข็ง บ้านเมืองข้างหน้าถ้ายังรักษาอำนาจนี้ไว้ สิ่งแรกที่มีปัญหาในประเทศคือความไม่เป็นธรรมและความยุติธรรม ทั้งฝ่ายปกครองจะต้องออกมาใน Image คือ การลงโทษในความผิดคดีอาญา แต่สิ่งสำคัญ คือ การลงโทษในทางปกครอง การสั่งพักใช้ การเพิกถอนและไม่ค่อยมีบุคคลใดใช้อำนาจทางการปกครอง ฉะนั้นกรมการปกครองต้องแสดงตัวตนที่จะใช้อำนาจทางปกครอง คือลงโทษตามคดีตามด้วยคำสั่งทางปกครอง เช่นผู้ที่ถืออาวุธ เมาสุราอาละวาด ต้องตรวจใบอนุญาต ป.๔ และเพิกถอนใบอนุญาต ป.๔ ภาพเหล่านี้จะทำให้กรมการปกครองเข้มแข็ง เราต้องสร้างมาตรฐานมหาดไทย

ประธาน ขอให้ทุกจังหวัด ให้อำเภอรายงานคดีเกี่ยวกับป่าไม้และเริ่มจัดทำฐานข้อมูล เพื่อให้ผู้ตรวจราชการฯ ได้ตรวจติดตามได้ และต้องประสานกับสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เพราะมีการเก็บรวบรวมข้อมูลคดีเกี่ยวกับป่าไม้ไว้ อยากให้กรมการปกครองจัดอบรมปลัดอำเภอในพื้นที่ที่มีปริมาณคดีเกี่ยวกับสถานบริการ คดีเกี่ยวกับป่าไม้ จำนวนมาก ที่รับผิดของงานสอบสวน เพราะหากขาดความรู้ก็จะขาดความมั่นใจในการปฏิบัติงาน และให้เชิญผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (ผู้ตรวจกำธรฯ และผู้ตรวจธานีฯ) ไปเป็นวิทยากร

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายประดิษฐ์ฯ) ขอเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถิติคดีป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและคดีวิสามัญฆาตกรรม ซึ่งสถิติต่างๆที่ได้รับรายงานมาไม่น่าเชื่อถือเท่าไร จึงขอให้ประสานแจ้งจังหวัดให้มีการควบคุมดูแล และรายงานด้วยความเป็นจริง เช่น จังหวัดนราธิวาสวิสามัญทุกวัน แต่ผลการรายงานไม่ปรากฏการรายงาน เพราะฉะนั้นในส่วนนี้จะเป็นผลงานของกระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม รับทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๖ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และ อปท. ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

ผู้แทน สบจ.สป. การเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ข้อมูลระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลาง ปัจจุบันมีการเบิกจ่ายประมาณ ๕,๘๒๓ ล้านบาท จากงบประมาณทั้งหมด ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็น ๓๒.๓๕ เปอร์เซ็นต์ ในไตรมาส ๓ ตั้งเป้าหมายไว้ ๖๙ เปอร์เซ็นต์ ภาพรวมของจังหวัดเบิกจ่ายประมาณ ๔,๘๐๐ กว่าล้านบาท คิดเป็น ๓๘ เปอร์เซ็นต์ ส่วนภาพรวมกลุ่มจังหวัดเบิกจ่าย

ประมาณ ๙๐๐ กว่าล้านบาท คิดเป็น ๑๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งมี สศช.และสำนักงานประมาณเป็นหน่วยงานกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

**ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานีฯ)** ปัญหาการเบิกจ่ายล่าช้า มาจากการเสนอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ซึ่งไม่มีหน่วยงานใดอยากจะเปลี่ยนแปลงงบประมาณ สาเหตุมาจากตอนที่เสนอโครงการพื้นที่ที่มีความพร้อม แต่ผ่านไป ๒ ปี เมื่อได้รับงบประมาณพื้นที่ที่โครงการมีการเปลี่ยนแปลง จึงจำเป็นต้องเสนอขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ สบจ.สป. ควรแก้ไขปัญหา ในการเสนอโครงการ Y๒ ควรให้นักการเมืองในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วม เมื่อมีการเสนอขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ก็จะสามารถพิจารณาโครงการ Y๒ ได้ และให้ไปหารือกับสำนักงานประมาณถึงอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้เอง เพื่อความสะดวกรวดเร็ว ซึ่งจะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

**ประธาน** ให้ สบจ.สป. เสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามถึง กนจ. ในการที่จะให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตาม พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ แต่ปัจจุบันยังไม่มีความคิดเห็นหากมีการเปลี่ยนแปลงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเปลี่ยนแปลงอย่างมีเหตุผล ควรทำบันทึกไว้และนำเสนอผลการดำเนินการไม่ใช่ว่าเมื่อดำเนินการไปแล้วแต่ไม่มีการรายงานผลการดำเนินงานนั้น

**มติที่ประชุม** รับทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒.๗ โครงการรับจำนำข้าวเปลือก

**ผู้แทน สน.ปท.กรมการปกครอง** โครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาล ขณะนี้ดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรังในรอบที่ ๒ ๒๕๕๕/๒๕๕๖ เป้าหมายรับจำนำทั้งหมด ๒๒ ล้านตัน ขณะนี้รับจำนำแล้ว ๑๙ ล้านตัน เหลืออีก ๓ ล้านตัน จะสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๖ ผลกระทบ คือ รัฐบาลมีมติเห็นชอบกับ กชช.ในการลดราคาจำนำข้าวเปลือกจาก ๑๕,๐๐๐ บาท/ตัน เหลือ ๑๒,๐๐๐ บาท/ตัน และให้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย ทำให้ชาวนาไม่พอใจ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (ฝ่ายการเมือง) ไปตรวจสอบโกดังและโรงสีข้าวในพื้นที่ และขอความร่วมมือให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการรับจำนำข้าวระดับจังหวัด ออกตรวจสอบโกดังและโรงสีในพื้นที่ทุกแห่งพร้อมกัน และเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีข่าวว่าปริมาณข้าวหายไป กระทรวงพาณิชย์เป็นเจ้าของเรื่อง กชช. โดยตรง ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นคณะกรรมการกำกับ ติดตาม ดูแลการรับจำนำข้าวระดับจังหวัด โดยให้ผู้ว่าเป็นประธาน ปลัดจังหวัดเป็นเลขานุการ พาณิชย์จังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งได้มอบอำนาจให้คณะกรรมการฯ ของจังหวัดทั้งหมดทุกเรื่องในพื้นที่ ฉะนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดจึงต้องแก้ปัญหาทั้งหมด รวมถึงระดับอำเภอด้วย โดยกรมการค้าภายในและกรมส่งเสริมการเกษตร ได้ออกกฎเกณฑ์ ซึ่งการดำเนินการทุกขั้นตอนจะมีกฎเกณฑ์จะมีประเด็นของช่องทางการทุจริตที่เกิดขึ้นได้ตั้งแต่ การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การออกใบรับจำนำ การออกใบประทอนข้าวเกินกว่ายอดจริง เช่นเกษตรกรบางคนมีโคควา ๑๕ ตัน แต่ปลูกได้ ๕ ตัน ต้องหาโคความาสมทำให้เกิดการนำข้าวข้ามเขตเข้ามาซึ่งรอความชัดเจนในการตรวจสอบ

**ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรฯ)** กรมการปกครองต้องเตรียมตั้งรับ เพราะจังหวัดไหนที่มีการทุจริตตั้งแต่นายอำเภอถึงปลัดอำเภอควรเตรียมตั้งรับและศึกษาให้ดี และที่สำคัญคือเอกสารบริษัท survey เป็นพื้นฐานว่ามีข้าวเท่าไรแต่คุณภาพไม่บอกซึ่งควรต้องดูเพราะเป็นเอกสารพื้นฐาน

**ประธาน** รัฐบาลกำหนดวงเงินรับจำนำข้าว แต่ความจริงต้องกำหนดพื้นที่เจ้าของนามีพื้นที่ไร่

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรฯ) กระทรวงเกษตรฯ เกี่ยวกับเรื่องของการขึ้นทะเบียนเกษตรกร เพราะว่าการขึ้นทะเบียนข้าวกิน ข้าวปลูก และข้าวขายอยู่ในกลุ่มเดียวกัน แต่เมื่อกระทรวงพาณิชย์หยิบหลักฐานตรงนี้มาทำใบประทวน และมีการประชาคม สิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาคมผิดเพี้ยนไป ดังนั้นจะเห็นว่าปริมาณข้าวที่จะซื้อไว้ทำไมมากกว่าปกติก็เป็นโควตาเพิ่มขึ้นด้วย ส่วนประเด็นสำคัญที่พบ คือ ทำไมซื้อแพงแล้วขายถูก จะมีความทุจริตหรือไม่ต้องทำความเข้าใจว่าข้าวประมูลกันไม่ให้ดูสินค้า เพราะอย่างที่กล่าวว่าบริษัท Survey ไม่มีการบอกคุณภาพข้าว ฉะนั้นการประมูลที่ไม่เห็นสินค้าซึ่งอาจจะซื้อครั้งหนึ่งจริงแต่จะชอบไม่ชอบก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง แต่ก็มีวิธีค้าขายเกี่ยวกับข้าวที่ไม่มีสินค้าจะว่ามีการทุจริตทีเดียวก็ได้ ดังนั้นอาจซื้อมา ๑๐,๐๐๐ บาท ขาย ๖,๐๐๐ กว่าก็เป็นไปได้ นี่เป็นเรื่องความขัดแย้งอันแรก สิ่งที่น่าห่วงคือกรมปกครองเมื่อไหร่ที่พบข้าวหายเป็นจำนวนมาก ตัวอย่างเช่น จังหวัดพิจิตร ควรริบดูว่าชอบเขตความรับผิดชอบอย่างไร

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานีฯ) งานทุกเรื่องที่ลงในอำเภอจะสังเกตได้ว่านายอำเภอหนีไม่พ้น แต่จริงๆ ตอนเริ่มต้นนายอำเภอยังไม่รู้ แต่พบขบวนการขายข้าวเกิน ๕๐๐,๐๐๐บาท ให้นายอำเภอเป็นคนรับรองโดยความจำยอม เพราะนายอำเภอไม่ทราบ เพราะเวลาขึ้นทะเบียนเกษตรกรก็อยากจะขึ้นเองทำให้เป็นปัญหา ในเรื่องตัวเลข เนื่องจากฐานข้อมูลในระดับอำเภอไม่มี หน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ คือ ต้องส่งเสริมนโยบายและทำให้เม็ดเงินอยู่กับชาวนามากที่สุด โดยการเข้าไปเกี่ยวข้องตั้งแต่กระบวนการขึ้นทะเบียนเกษตรกร และนายอำเภอควรเข้าไปดูว่าโครงการผิดธรรมชาติหรือไม่ เช่น ธรรมชาติชาวนาบ้านโป่งไม่ได้ขายข้าวให้โรงสีราชบุรี แต่ขายข้าวในโรงสีนครปฐม หรือชาวนาพระนครศรีอยุธยาไม่ได้ขายข้าวให้โรงสีพระนครศรีอยุธยา แต่ขายข้าวในโรงสีสุพรรณบุรี ซึ่งควรให้ผู้ปฏิบัติ หรือคนที่อยู่ในภูมิภาค ต้องบอกกับกระทรวงให้ต้องไปต่อสู้ให้กับชาวนา ก็ควรควบคุมโรงสีที่ขึ้นทะเบียนไว้ว่ามีใครบ้าง ซึ่งเป็นการลดปัญหาเรื่องบุคคลภายนอกเข้าสอดแทรก อีกหน้าที่หนึ่งของนายอำเภอคือเข้าไปดูว่าความขึ้นสิ่งปลอมปนต่างๆ เกิดความยุติธรรมหรือไม่ เพราะความเป็นจริงแล้วถ้าซื้อขายระหว่างโรงสีเดิมจะมีความไว้วางใจและความเอื้ออาทรกันอยู่ เพราะเป็นลูกค้าค้าประจำ สถานการณ์ ณ ตอนนี้อยู่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ จะมีข้าวส่งมาในวันที่ ๑ ซึ่งจะต้องรับในราคา ๑๒,๐๐๐ บาท/ตัน เป็นหน้าที่ของนายอำเภอที่จะต้องไปชี้แจงว่าปัญหาจะต้องเข้มงวดหรือลดรายจ่ายอย่างไร และจะต้องมีแผนเตรียมการประชาสัมพันธ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายกำธรฯ) นโยบายรับจำนำข้าว ๑๒,๐๐๐ บาท/ตันต้องมีตัววัดความขึ้นในการตรวจ เพราะเคยตรวจแล้วตัววัดความขึ้นตรวจวัดไม่ตรง สรุปว่าโรงสีต้อง คั้น เงินที่ประชาชนมาขายทั้งหมดเป็นเปอร์เซ็นต์ปรับทำให้เหยี่ยวชาวบ้านได้ การรับจำนำข้าวอยู่ที่ ๑๒,๐๐๐บาท/ตัน ฉะนั้นกรมการปกครองจะต้องคิดในการสร้างความเป็นธรรมในเรื่องนี้ให้แก่ประชาชนอย่างไรบ้าง เช่น มีการสุ่มตรวจเครื่องตรวจวัดความขึ้นเพื่อให้ผลประโยชน์ตกอยู่กับประชาชน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานีฯ) เรื่องความขึ้น เช่น ภาคอีสานกว่าจะเกี่ยวข้าวได้ลมเบามาแล้วที่ชาวนาริบเกี่ยวข้าวเพราะกลัวข้าวน้ำหนักจะเบา แต่วันที่ชาวนาเกี่ยวข้าวแสดงว่าข้าวแห้งมากแต่ก็ยังมี การตรวจสอบพบความขึ้นอีกซึ่งถือว่าเป็นการทุจริตอย่างชัดเจน หากในลักษณะนี้กระทรวงเกษตรควรให้คำแนะนำแก่ชาวนาในการวัดค่าความขึ้นก่อนและไม่ควรเร่งขายข้าวของชาวนาเพราะได้อัตรา ๑๕,๐๐๐ บาทเท่ากัน แต่โรงสีกลับสั่งในรับเกี่ยวข้าวเนื่องจากข้าวมีความขึ้นเพื่อจะหักเอากำไรในส่วนนี้ ดังนั้น นายอำเภอ เกษตรอำเภอต้องมีบทบาทในการให้คำแนะนำในการเกี่ยวข้าวว่าอย่างเพิ่งรีบเกี่ยวข้าว ซึ่งเกษตรจังหวัดต้องให้การสนับสนุนในด้านวิชาการตรงนี้

ประธาน      สรุปวิธีที่ทำให้ชาวนาไม่มาประท้วงรัฐบาล คือ การหักความขึ้นห้ามเกิน ๑๐% ในราคารับจำนำ ๑๒,๐๐๐ บาท/ตัน



มติที่ประชุม

รับทราบ

#### ๔.๒.๘ การป้องกันและแก้ไขปัญหασาธารณภัย

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีเรื่องชี้แจง ๒ เรื่อง ได้แก่ เรื่องภัยแล้ง กับเรื่องอุทกภัยดินโคลนถล่ม ดังนี้

๑) เรื่องภัยแล้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นมา จังหวัดได้ประกาศภัยแล้งทั้งหมด ๕๖ จังหวัด ปัจจุบันยกเลิกไปแล้ว ๒๒ จังหวัด คงเหลือ ๓๔ จังหวัด

๒) เรื่องอุทกภัยดินโคลนถล่ม ในการตรวจราชการเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ อยากรให้ติดตามเรื่องการเตรียมแผนป้องกันอุทกภัยและดินโคลนถล่ม สำหรับเงินตราราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบใหม่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้จ่ายได้ ๒๐ ล้านบาท และภาวะฉุกเฉิน ๑๐ ล้านบาท ถ้าไม่พอให้ขอมายังส่วนกลาง กรมป้องกันฯ มีงบ ๕๐ ล้านบาท สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ๕๐ ล้านบาท สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ๑๐๐ ล้านบาท

ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ (นายธานี) เงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่กล่าวมานั้น อาจดูเหมือนง่ายและเร็ว แต่หากเกิดภัยพิบัติรุนแรงขึ้นมากการนำงบประมาณตามอำนาจของวงเงินมาช่วยเหลือผู้ประสบภัยนั้น อาจไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น วงเงินตามอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ๒๐ ล้านบาท คงไม่เพียงพอในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ควรเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือปลัดกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจในการสั่งเพิ่มวงเงินของจังหวัดเป็นกรณีๆ ไป หรือหากเกิดภัยพิบัติรุนแรงต้องมีการรายงานต่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ควรที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีขยายวงเงินเป็นรายจังหวัด เฉพาะจังหวัดที่มีภัยพิบัติขนาดรุนแรงเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาคณะหน้า ซึ่งจะประโยชน์ต่อผู้ประสบภัยโดยตรงในการรับได้รับความช่วยเหลือ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

ปิดประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นายวาทีวุธ ภัคอรินุชัย)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ  
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(น.ส.ปรียานุช เจริญผล)  
ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม