

คำนำ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการ ประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการ ประจำปีให้สอดคล้อง โดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

ในการจัดทำแผนการตรวจราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวให้เกิดผล ในทางปฏิบัติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการข้างต้น โดยเริ่มต้นจากการคัดเลือก กรอบประเด็นนโยบาย/โครงการ สำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการ ด้วยการพิจารณาความสอดคล้อง ของนโยบายรัฐบาล จำนวน ๑๑ ด้าน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เจตนารมณ์/ ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ วิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๐๑๕-๒๐๒๐ ปัญหาเร่งด่วนของประเทศและ ความต้องการของประชาชน และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ยังได้นำแผนบูรณาการงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้ง ๑๙ แผน มาใช้เป็นกรอบในการบูรณาการอย่างเป็นระบบ ประกอบกับการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ข้อสรุปของการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่จะปรากฏอยู่ใน แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วย การตรวจราชการ แบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและ สิ่งแวดล้อม และการตรวจราชการแบบบูรณาการประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ประกอบด้วย ๓ มาตรการย่อย ได้แก่ มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญ เร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ที่มีความ สอดคล้องกับแผนดังกล่าวข้างต้น อีกทั้งยังครอบคลุมถึงปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการของ ประชาชนที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข

ทั้งนี้ แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการจะเป็นจุดเริ่มต้นของ ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการตรวจราชการให้เป็นเครือข่ายองค์กรการตรวจราชการที่มีความเข้มแข็ง ด้านการตรวจราชการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ผลสมประโยชน์ต่อทางราชการ

สำนักตรวจราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑	
บทนำ	๑-๙
ความเป็นมา	๑
แนวทางการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๖
ขั้นตอนการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๗
บทที่ ๒	
ทิศทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๐-๑๖
กรอบของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และกรอบแนวคิด	๑๐
ทฤษฎี นโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกี่ยวข้อง	
หลักการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๔
แนวทางและขั้นตอนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๑๔
บทที่ ๓	
ยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๑๗-๓๓
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	
วิสัยทัศน์	๑๗
พันธกิจ	๑๗
ประเด็นยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๗
เครื่องมือในการตรวจราชการ	๑๘
รอบระยะเวลาการตรวจราชการ	๑๘
การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๑๙
การจัดทำรายงานภาพรวมทั้งประเทศ	๑๙
การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ	
- ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแหวดล้อม	๒๐
- ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล	๒๘
บทที่ ๔	
การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการ	๓๔-๔๐
แบบบูรณาการ	
ความเป็นมา	๓๔
แนวทาง/ขั้นตอนการนำระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร และแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม	๓๔
มาประยุกต์ใช้ประกอบการตรวจราชการ	
การใช้ประโยชน์ของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุน	๓๗
การตรวจราชการแบบบูรณาการ	

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๔	การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ (ต่อ)	๓๔-๔๐
	ทิศทางการพัฒนาและประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๓๙
บทที่ ๕	กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๑
บทที่ ๖	แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๒-๔๔

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑	แสดงความสอดคล้องของประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) กับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์งบประมาณ และแผนบูรณาการงบประมาณ	๔
ตารางที่ ๒	แสดงความสอดคล้องของการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล(Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ กับปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการของประชาชน	๕
ตารางที่ ๓	ข้อปรับเปลี่ยนสาระของแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙	๖
ตารางที่ ๔	แนวทางการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย	๒๑
ตารางที่ ๕	ประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอย รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews) และรอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)	๒๒
ตารางที่ ๖	ตัวอย่างประเด็นคำถามสำหรับใช้ในการสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ	๒๕
ตารางที่ ๗	ตารางงบประมาณที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ	๒๙
ตารางที่ ๘	ตารางประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒	๓๐
ตารางที่ ๙	ประเด็นการตรวจติดตาม/พื้นที่ ของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง	๓๑
ตารางที่ ๑๐	รายละเอียดชุดข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ	๔๐
ตารางที่ ๑๑	กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๑
ตารางที่ ๑๒	แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๒

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑	กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ๓
แผนภาพที่ ๒	แผนผังการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ๑๖
แผนภาพที่ ๓	แผนผังกรอบการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ๓๖
แผนภาพที่ ๔	ตัวอย่างแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร จังหวัดนครนายก ๓๘
แผนภาพที่ ๕	ระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ๓๙

ภาคผนวก

- ๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๙๖/๒๕๕๘ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๒ หนังสือเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๕๙๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๓ คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๗๑/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๔ คำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ ๑๘๖๒/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- ๕ คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๑๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๖ คำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘
- ๗ คำสั่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ท.๔๖/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๘ คำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๑/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙
- ๙ คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๘๐๐/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๑๐ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๖๖/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๑๑ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙
- ๑๒ คำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๒๕๖/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงวัฒนธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๑๓ คำสั่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ ๙๙/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- ๑๔ คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สป ๑๕๕๘/๒๕๕๘ เรื่อง นโยบายการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘